



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2019 年 3 月 18 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：通州养老巡视探访将覆盖全区	4
河北：石家庄年内新增民办机构养老床位 3000 张	4
江苏：南昌将如何破解社区养老瓶颈	4
江西：《南昌市居家养老服务条例(征求意见稿)》发布，小区须配建居家养老服务用房	6
浙江：居家养老服务中心今年要再升级	7
湖北：城企联动普惠养老专项行动，武汉发出 37 项“政策包”	8
青海：百日攻坚提升养老服务质量	9
广西新闻网与南宁五象养老服务中心签署战略合作协议	9
健全养老事业制度，提升养老服务质量	10
注重普惠性，养老服务如何惠及更多人口？	11
人大代表建言养老：养老资金要用在刀刃上	12
远在他乡有心却无力，独生子女如何给父母养老？	13
农村 60 岁老人，以后谁来帮他们养老？专家提出 4 个建议，支持吗？	14
提升农村养老水平，不应只有一种方法	15
全国政协委员刘红宇建议：推进制定全国既有住宅“适老化”设计规范	17
全国政协委员陈怡霓：加快粤港澳大湾区健康与养老服务合作	17
独生子女父母养老不用愁，只要超过这个年龄，至少可拿千元补贴	18
盘活闲置土地兴办养老机构	19
创新农村居家养老服务模式	19
为何《政府工作报告》花很大篇幅写养老？官方回应	19
90 岁以后才能等到养老床位，总理忧心“一老一小”：重点发展社区服务	20
热点新闻	22
上海：打造卫生健康“朋友圈”	22
政策法规	22
江西：关于公开征集《南昌市居家养老服务条例(征求意见稿)》意见的公告	22
养老研究	28
浅析养老保险制度的发展与改革	28
如何让老年生活更富足	29
养老类型	29
北京：丰台建成“一老一小”养老驿站	29
诚和敬两家养老驿站今日开张，打造“一老一小”融合驿站	30
这才是当下最流行的养老方式，已有千万退休老人加入！	30
养老产业	32
中国老龄化这么严重，是否意味着下一个朝阳产业的诞生？	32
2019 第五届上海国际养老服务产业博览会	33
养老访谈	34

专家谈养老保险全国统筹：希望 2021 年完成淡化个人账户概念.....	34
智慧养老	35
江苏：出台全国首个智慧养老地方标准	35
智慧养老成趋势，人工智能扮演重要角色	35
养老培训	36
年轻人做养老护理员需转变择业观念	36
健康管理	37
老年人福音：坚持适度运动有助于延年益寿	37
曾小峰：慢病管理是一个系统工程，须各方合力共建	38
养老金融	38
15 只养老目标基金已成立，吸金 54 亿元	38
社会保障	40
江西：1139 万人可用“赣服通”缴纳养老保险	40
企业减负了，养老待遇会不会受到影响？	40
让养老更有保障，推动养老金全国统筹	42
管好职工养老钱，我省出台管理办法	46
事业单位改革：养老待遇差距将存在较长一段时间	47
老年说法	48
“以房养老”迷局？慢着，这不是以房养老！	48
百万资产老人梦碎“以房养老”，中安民生：现在真没钱！	50
政府购买服务	53
北京：人力资源和社会保障部金保工程二期养老保障基金投资运营监管系统开发项目公开招标公告	53
河南：长招采公字[2019]014 号长葛市政府购买居家养老服务项目招标公告	55
河南：长招采公字[2019]015 号长葛市政府购买居家养老服务项目招标公告	57
海南：三亚市吉阳区民政和民族宗教事务局-三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目-公开招标公告	59
关于我们	61
联系我们	63

养老视点

北京：通州养老巡视探访将覆盖全区

记者昨日从通州区民政局获悉，今年通州将开工建设一揽子便民养老服务工程，继续推进居家养老巡视探访服务工作，扩展服务对象，实现全区老人基本全覆盖。此外，西集、永乐店、宋庄、台湖、梨园等 5 镇将建设养老照料中心，全区范围内再建成运营 30 家养老服务驿站，完成 1200 户家庭适老化改造。

今年，通州区民政局将继续加大居家养老巡视探访服务工作，扩展巡视探访服务对象，实现全区老人基本全覆盖。尤其是对日常生活照料存在困难，有精神慰藉需求，高龄、独居、空巢等老年人，将提供政府和社会的关爱服务及个性化、精准化的养老服务。

据了解，通州区本次巡访探视服务的对象为辖区常住人口中有需求的独居、高龄以及其他困境老年人，主要包括 80 岁及以上的独居老年人；身体状况和精神状况较差的独居或空巢老年人；与重度残疾子女共同居住的老年人；以及半失能、失能、失智、重度残疾、罹患重大疾病等的空巢老年人。

今年巡视探访将总结以往经验，结合服务对象的需求和心理特点，开展有针对性、个性化服务。原则上，每月给每位老人打电话 4 次，上门探访老人 2 次。对身体状况和精神状态较差的重点服务对象将适当增加上门探访次数，保证巡视探访项目的服务效果；对于能够自理的服务对象，重点提供精神关怀、需求信息对接等服务；对于需要养老服务支持的服务对象，可依托辖区内社区养老服务驿站（农村幸福晚年驿站）、养老照料中心、为老服务商、专业社会组织等提供后续服务。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62321>

河北：石家庄年内新增民办机构养老床位 3000 张

记者从石家庄市民政局了解到，石市将大力开展养老院服务质量提升专项行动，力争年内新增民办机构养老床位 3000 张。

石市将进一步提升机构养老承载能力，按照新增 400 张床位的规模，加紧跑办市老年养护院扩建项目，力争项目用地尽快获批。抓紧制定出台鼓励社会资本进入养老领域的优惠政策，最大限度地放开养老市场，吸引社会资本广泛参与，力争年内新增民办机构养老床位 3000 张。在此基础上，完成 209 家养老机构服务质量和消防安全双达标任务，新培育 22 家星级示范养老机构，改造提升 5 家特困人员供养机构。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62290>

江苏：南昌将如何破解社区养老瓶颈

中国 60 岁以上人口已达 2.5 亿，为应对老龄化社会的到来，今年政府工作报告提出，要大力发展

养老特别是社区养老服务业。在南昌，社区养老服务业发展如何？老年人是否能够老有所养？记者对此进行了一番调查。

社区养老站点“冰火两重天”

3 月 13 日上午，红谷滩新区万达星城社区居家养老服务站热闹非凡。棋牌室里，爱好象棋的老人们正捉对厮杀，战况激烈，而在旁边的书法室，今年 70 多岁的老安聚精会神练字。“他书法写得很好，几乎每天都来。”老周正在和朋友讨论早上的歌曲排练，还不忘笑着夸几句老安。

“这里挺好的，年轻人上班、上学去了，我们在家无聊就来这里休闲娱乐。”老周笑着告诉记者，他不喜欢打麻将，“就经常和大家唱唱歌、练练书法，也算有个寄托，老有所乐。”另一位老人告诉记者：“我在这里住了 7 年多，这里两三年前开始热闹起来，之前还没什么人来。”

红谷滩另一家社区养老服务站就显得冷清了许多。一位老人告诉记者，“这里没有人气，之前有家机构挂牌，但是一直没有来运营。”

此外，在凤凰花园的社区养老站点，虽然门口挂了牌子，但内部并没有相关场地、设施。该小区社区负责人告诉记者，“因为没有场地，所以一直没有开放，要等物业腾出位置来，我们也向上面打了报告。”

引入社会力量参与运营

在多次的走访中，记者发现，南昌市许多社区养老服务站都引入了社会力量参与运营。

西湖区向阳社区养老服务站，是由一家专业从事养老服务的公司在运营。“我们是 2017 年由省民政厅引进的，主要提供上门服务，针对一些卧病在床、行动不便的老年人，帮老人送餐、护理、洗澡、帮助出行等，还包括日托。”

“2017 年以前都是社区代运营，因为缺乏专业人士，社区也管不过来，一直效果不是很好。”西湖区民政局工作人员表示，后来陆续引进了社会力量，主要是企业参与社区养老服务站的运营，专业机构在资金、人才方面比较有优势。

早在 2015 年，红谷滩新区就引进了社会力量运营社区养老服务站，万达星城社区居家养老服务站理事长聂丽自信地说，“我们已经在这里运营 4 年了，好不好你可以去问一问老人们。”

“我们作为一家社会组织参与运营，市面上大部分都是企业参与。在红谷滩区域，我们已经有了 14 个站点。”聂丽介绍，“今年还会继续考虑扩大覆盖面。”

记者从青云谱区民政局福利处了解到，“2017 年起区里引进了社会力量参与运营社区养老，目前全区有 26 家社区养老服务站，其中，社会力量参与运营的有 10 家。”

数据显示，截至 2018 年底，南昌市城乡各类居家养老服务中心有 504 家，其中公办民营类占比 53% 左右。公开资料显示，2018 年南昌市民政局对社区和居家养老服务站开展等级评定工作，被评为 5A 级的社区养老服务中心仅有 3 家，而这 3 家均为“公办民营”模式。

老城区场地受限养老站点不足

根据南昌市老龄事业发展“十三五”规划，要求到 2020 年，城市居家和社区养老服务实现全覆盖，农村居家和社区养老服务覆盖率达到 70% 以上。那么，目前南昌市社区养老服务的推行面临哪些难题？

南昌市西湖区民政局一名许姓工作人员告诉记者，“根据户籍统计，2018 年西湖区 60 岁以上的老人达到 10 万人，由于老城区场地受限，很多社区拿不出地，因此社区养老机构站点不多，有 30 多家。”

而这也是南昌市养老服务业普遍存在的问题，“明明是老年人养老服务的需求旺盛，但就是拿不出场地，尤其是老城区的养老服务站，对场地是有要求的。”南昌市民政局相关负责人介绍。

记者从南昌市民政局了解到，截至 2018 年底，全市 60 周岁及以上户籍老年人口达到了 91.93 万，预计 2020 年全市老年人口将达 105 万。目前，有各类养老床位共 23325 张，其中每千名老人仅有 25

张床位。

“机构运营前三年，政府会有一些补助，但相对并不多。还会有以奖代补的形式，只有做得好才能拿到奖金。”一名业内人士告诉记者，“而且现在南昌老年人的观念跟不上，不愿意花钱养老，在这方面一下子不太能接受，所以前期社会机构的资金压力还是存在的，甚至存在亏损。”

新建小区养老服务土地规划落实不到位

对此，南昌市民政局社会福利与慈善事业促进处相关负责人介绍，“目前，发展过程中确实存在各类问题，包括养老服务设施不足，资金来源单一，基本上都是政府资金补贴，没有外在金融资金注入等。”

“目前，大部分居家养老服务中心，都是依托社区、街道资源建设，运营管理人员大多为社区工作人员兼职，同时缺乏扶持资金，导致无力在居家养老服务上进行拓展，大多居家养老服务中心站点的服务内容单一，养老服务专业队伍也比较欠缺，大部分都是临时工。”

记者了解到，2016 年，江西省民政厅、住建厅等多部门制定了相关文件，要求新建居住小区新建住宅和老城区连片改造居民区、棚户区项目分别按照每百户不少于 20 平方米、15 平方米建筑面积配置社区居家养老服务设施。记者在走访中发现，按上述要求配备了养老服务设施的新建住宅区很少。

上述负责人指出，“土地规划涉及国土、房管、建委、规划等多个部门，协调难度大，各地重视情况不一，很难落实。而且，养老服务用地落实力度不够，部分新建小区没有配套建设养老服务设施，导致居家和社区养老服务用房面积不够现象突出。”

南昌成普惠性养老试点城市，正制定相应政策

未来，南昌市社区养老服务如何推进？

2 月 24 日，国家发展改革委会同民政部、国家卫生健康委印发了《城企联动普惠养老专项行动实施方案》。南昌与郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴等城市成为首批试点城市之一。

什么是普惠养老？普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人、靠市场供给、由政府支持的一种合理定价、经济实惠的养老服务。

南昌市民政局社会福利与慈善事业促进处相关负责人介绍，“普惠养老包括了社区养老、机构养老等，要求签约的试点城市要提供包括土地等多方面的优惠政策，吸引企业和机构入驻，提供老年人群体成本可负担、方便可及的养老服务，我们也在制定相应的政策。”

据了解，2019 年先行先试建成 42 个城市社区养老服务站，到 2021 年基本实现全覆盖，致力打造老年人家门口的养老服务场所。到 2022 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，社区日间照料机构覆盖率大于 90%，居家社区养老紧急救援系统普遍建立，“一刻钟”居家养老服务圈基本建成。

（来源：中国江西网）

江西：《南昌市居家养老服务条例(征求意见稿)》发布，小区须配建居家养老服务用房

近日，记者从南昌市政府有关部门获悉，《南昌市居家养老服务条例(征求意见稿)》日前全文公布，公开征求社会意见。

根据征求意见稿，南昌要求市和县（区）政府应当向具有本市户籍并居住在本市的居家老年人提

供七项服务。鼓励和支持已经建成的多层住宅加装电梯，对最低生活保障家庭无障碍改造予以补贴。

提供七项服务

征求意见稿规定，市和县（区）人民政府应当向具有本市户籍并居住在本市的居家老年人提供下列服务：为分散特困供养老年人、失独老年人、七十周岁以上享受最低生活保障的老年人、八十周岁以上的失能老年人，按照每人每月不低于二百元标准提供居家养老服务；为获得市级以上劳动模范称号、县级以上见义勇为荣誉称号或者因公致残的老年人按照规定提供居家养老服务；为七十周岁以上老年人购买意外伤害保险；为享受最低生活保障的老年人、特困供养的老年人和符合条件的低收入家庭中的老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分提供全额补贴；对特困供养的老年人，根据其自理能力评估确定的类型和等级，给予相应的护理补贴；为八十周岁以上老年人发放高龄津贴；国家、省和市规定的其他居家养老服务。

配建居家养老服务用房

新建城区和新建城市居住（小）区，按照每百户（不足百户的，按照百户计算）不少于二十平方米建筑面积标准配建居家养老服务用房，单处用房面积不得少于二百平方米，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

老城区和已建成城市居住（小）区按照每百户不少于十五平方米建筑面积标准配建居家养老服务用房，单处用房面积不得少于一百五十平方米；未达到配建标准的，县（区）人民政府应当以社区为单位，通过购置、置换、租赁等方式，统筹配置居家养老服务用房。

农村社区应当按照每百名老年人不少于一百平方米建筑面积标准配建居家养老服务用房。

居家养老服务用房不得改变用途或者擅自拆除。

已建成住宅鼓励加装电梯

新建、改建、扩建住宅区应当符合国家无障碍设施工程建设标准。市和县（区）人民政府应当加快推进已建成住宅小区的坡道、公厕、楼梯扶手、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施的无障碍改造。鼓励和支持已经建成的多层住宅加装电梯。

鼓励老年人家庭对日常生活设施进行无障碍改造，县（区）人民政府应当按照省、市有关规定对最低生活保障家庭无障碍改造予以补贴。

定期巡访高龄独居老人

市、县（区）民政部门应当建立高龄独居老年人巡访制度，通过政府购买服务等方式，定期对高龄独居老年人的生活状况进行巡访。市、县（区）卫生健康主管部门应当建立家庭医生签约制度，为居家老年人就医提供便利。

市民政部门会同市财政部门建立居家养老服务清单。清单之内项目以政府支出责任为主，清单之外项目以个人和家庭支出责任为主。居家养老服务清单报市政府批准后实施。

（来源：中国江西网）

浙江：居家养老服务中心今年要再升级

记者从日前在温州召开的全省养老服务工作现场会上获悉，今年我省将制定《乡镇（街道）居家养老服务中心建设服务规范》，打造居家养老服务中心建设的 2.0 版本，确保所有居家养老服务中心均

由专业机构运营、有专业服务提供及专门经费保障。

目前，全省 60 岁以上老年人口有 1122 万人，老龄化程度达到 22.43%。然而，当前我省只有 1.5% 的老人选择机构养老，这对居家养老服务提出了更高要求。

为增加养老服务供给，2018 年我省建成 333 个乡镇（街道）居家养老服务中心，12103 个城乡社区开展助餐、配送餐服务。“有的服务中心没有交给专业机构运营，导致功能不全、服务不精细等状况发生。”省民政厅养老服务处负责人告诉记者，今年省财政增加养老服务专项资金 2.9 亿元，并将“提升居家养老服务能力，建成 350 个乡镇（街道）示范型居家养老中心”列入十大民生实事。今后，我省将严格规范所有乡镇（街道）居家养老服务中心建设标准，没有专业机构运营的均视为不具备开业条件。同时，为确保居家养老服务质量，还将委托第三方调查机构进行检查，保证所有乡镇（街道）居家养老服务中心真的在用、经得起查。

为了让失能失智老人享受更加专业、更精细化的居家养老护理，必须建立独立的老年人身体状况评估机制。当前，我省老年人身体状况评估多由养老服务机构进行，为避免利益关系带来的评估不精准问题，今后我省将委托有资质、有技术的第三方机构开展老年人身体状况评估，实现服务组织与评估组织分离。同时，将充分利用养老机构的管理优势和专业力量，建立养老院参与居家养老服务机构，鼓励养老院上门为居家老人提供专业服务，将护理延伸到居民家中。

（来源：浙江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62310>

湖北：城企联动普惠养老专项行动，武汉发出 37 项“政策包”

发改委、民政部、国家卫健委等三部门日前联合发布《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，计划到 2022 年我国将形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参与城市每千名老年人养老床位数达到 40 张、护理型床位占比超过 60%，医养深度融合，力争明显提升养老服务质量和企业可持续发展能力，让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

随后，国家开发银行等五家金融机构和国家发改委签署了战略合作协议。对于纳入城企联动普惠养老专项行动名单的城市和企业，金融机构将主动对接，提供基准利率甚至更优惠利率的贷款。同时，南昌、郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴等 7 个城市作为首批试点城市，分别与象湖老年养护中心、爱馨养老服务集团、中国健康养老集团等多家养老企业进行现场签约，携手推进普惠养老服务，为之后在全国普遍实施专项行动提供示范经验。

建 8000 张普惠性养老服务床位

“武汉市在养老方面给予企业相当大支持。许多政策确实落到实处，对创业者的帮助都很大。”武汉市金雄老年人服务有限公司总经理刘金雄称，政府在包括支持社会组织建立养老服务中心，免费提供场地，给予运营补贴，支持在社区建立日间照料中心，提供运营补贴和税收优惠。对建立养老机构，更是提供土地便利和税收优惠。

武汉成为全国首批“城企联动普惠养老专项行动”试点城市，携手中国健康养老集团，推进武汉养老服务骨干网和专业化养老服务机构建设，提供普惠养老服务，探路破解大城市养老难题。武汉市民政局发布消息，武汉已形成一揽子政策支持包，15 年合作期内，中国健康养老集团将在武汉新增不少于 10000 张养老床位（护理型床位不少于 50%），其中 8000 张为普惠性养老服务床位，2019 年将建设 1200 多张，服务价格不高于本地公办福利院。

《武汉市城企联动普惠养老专项行动战略合作协议》指出，武汉形成了 37 项“政策包”，包括 16 项必选政策和 21 项自选政策，涉及土地、规划和报批建设、财税、医养、消防及其他支持政策等。

目前，中央预算内投资根据项目建设规模按每张床位 2 万元的标准给予补助。武汉将会根据相关

文件，按照最高 8000 元/张床位的标准，再给予合作企业投资兴建的养老机构给予建设补贴和相应的运营补贴；投资建设“互联网+居家养老”社区嵌入式、中心辐射式服务网点的，分别给予最高不超过 50 万元、100 万元的一次性建设补贴。

政策普惠养老兼顾企业发展

“武汉实施城企联动发展普惠养老，需要政府和企业认真研究拿出顶层设计，让老人受益的同时需兼顾企业发展，更多的企业才有意愿参与，才能形成良性、可持续的运行机制。”武汉大学社会学系教授周运清认为，国家在保障基本养老服务，尤其是面向特困人员、经济困难的高龄和失能老人老有所养方面做了不少工作，但随着人口老龄化程度加深，有养老服务需求的人群在不断扩大，养老服务亟待惠及更多普通群众。

刘金雄坦言，在校期间选择老年人健康管理、居家养老等服务的创业项目，主要得益于武汉市对于在校大学生和毕业 5 年内大学生创业创办养老服务的相关资金支持。

“武汉率先提出了建设养老服务骨干网，得到国家有关部委的肯定并列入了全国的实施方案。”武汉市民政局有关负责人表示，未来将持续扩大普惠养老服务有效供给，鼓励、引导更多武汉本土养老服务企业参与专项行动，推动养老产业高质量发展，让价格合理、方便可及的优质养老服务惠及更多老年人。

（来源：长江商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62293>

青海：百日攻坚提升养老服务质量

3 月 15 日，来自省民政厅的消息，按照“百日攻坚”安排，全省各级民政部门提前部署，细化任务目标，通过各种渠道全力提升养老服务质量。

今年以来，省民政厅将现有养老设施服务功能改造作为民生实事工程工作的重中之重，在政策的创制以及政策保障、资金保障方面，逐步加大力度，持续推进养老服务事业稳步前行。启动“百日攻坚”行动后，省民政厅相继开展了养老机构和设施服务质量大检查，督察组深入海东、西宁市 26 家养老服务机构和设施开展 37 次检查，发现各类问题 77 个，制定整改措施 114 条。及时安排部署和开展全省民政系统养老服务政策、防范非法集资诈骗和保健市场整治工作宣传。

深化养老服务“放管服”改革，取消养老机构设立许可，改为登记备案管理。指导推进西宁市“老年人幸福食堂”建设，指导各地推进农牧区困难老年人代养服务工作。多方协调，争取资金，制订建设计划，安排部署 10 个社区日间照料和 50 个农村互助幸福院建设的前期准备工作，开展城企普惠养老服务建设项目选定工作，形成项目企业目录，上报两家城企联动普惠养老专项行动项目企业。

（来源：西海都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62297>

广西新闻网与南宁五象养老服务中心签署战略合作协议

3 月 15 日，拥有 2000 张床位的医养结合型公办养老机构——南宁市五象养老服务中心举办第二次市民开放日暨项目推介会活动，吸引了 100 多名老年人和家属参与。老人们对项目赞不绝口，充满期

待，在活动现场有 33 位老人报名预约入住。

当日，以“展风采、扬风帆、立标杆、铸丰碑”为主题的市民开放日活动现场热闹非凡，报名参加活动的老人及家属在工作人员的引导下参观了项目在建工程，通过讲解员的介绍详细了解了项目的总体情况以及每座建筑的具体功能和用途。

在推介会上，五象养老服务中心负责人刘宏君介绍，该项目是南宁市建立的规模最大、规格最高、服务内容最全面的公办养老机构，具有以下几个方面的优势：

政府支持，值得信赖。项目自立项以来得到了南宁市政府的高度重视，被列为南宁市“十三五”期间的重大民生项目，也是国家财政部的 PPP 示范项目之一，由南宁市政府全程指导、监督项目的建设和运营，是值得市民信赖的公办养老机构。

银行支持，资金到位。本项目在建设过程中得到了银行系统的大力支持，是金融部门在广西民生、养老领域深度合作开发的窗口项目、品牌项目，有雄厚的资金作为投资建设的保证。

高校支持，经验成熟。项目依托广西中医药大学强大的医疗和护理人才资源，拥有长期、稳定的专业医疗和护理人才；隶属于中医药大学的五星级养老机构——广西重阳老年公寓的专业团队拥有 15 年成功经验，为项目运营提供了成熟的技术保障。

此外，地处开发区、邻近主城区的独特地理区位优势，以及通畅便利的交通条件，使老人们能住在养老院却不离城市生活，子女看望老人更加方便，有利于在“家”和“院”之间建立和谐的亲情沟通。

五象养老中心积极探索医养结合基础上的人文养老、智慧养老、科学养老的新型养老模式，引进国内先进的智慧化养老系统，在区内率先在养老院内设立二级医院，配套建设高压氧舱等大型专业设备，同时提供大面积场馆开展老年社会工作，在养老机构中设立老年大学等等。由于该中心在多个方面积极创新，具有明显的特色，使之成为全国养老行业瞩目的焦点，仅在去年，就先后接待了来自上海、黑龙江、安徽、四川等 10 多个省市的 15 个参观考察团。

活动当天，广西日报社广西新闻网与南宁市五象养老服务中心签署了战略合作协议，双方将在品牌推广、活动策划等方面展开深入合作，这也是我区权威网络媒体与养老机构首次携手全面合作，共创养老文化品牌，促进南宁“智慧养老”行业健康发展。进一步扩大广西老龄工作的社会影响力，激发全社会参与尊老敬老、助老爱老活动的热情。开展敬老养老助老活动，弘扬敬老、养老、助老优良传统，努力营造全社会关心、支持、参与老年人照顾服务工作的良好舆论氛围。

推介会上，老人们仔细询问了入住养老条件和费用情况后，对项目赞叹不已，充满期待。五象养老服务中心负责人宣布即日起接受老人预约入住，提前预约报名入住的老人将享受到较大的优惠。

（来源：广西新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62340>

健全养老事业制度，提升养老服务质量

市民政部门深入践行以人民为中心的发展思想，积极应对人口老龄化，采取健全养老事业制度、提升服务质量、落实福利政策等举措，全面提升养老服务水平，满足老年人多样化服务需求。

健全养老事业制度。我市出台了《淮南市构建多层次养老服务体系（2018-2020 年）行动计划》《淮南市人民政府办公室关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》。以多部门联合行文、联合推进的形式，出台了《关于建立淮南市基本养老公共服务清单的通知》《淮南市养老机构从业人员学费补偿和入职奖补实施办法(试行)》等 10 多个政策文件，为深化“放管服”改革、推进养老服务业健康发展提供了政策支持与保障。

提升养老服务质量。我市以省级养老院服务质量专项行动为抓手，认真落实《淮南市 2018 年养老院服务质量建设专项行动实施方案》，针对 55 项基础指标进行专项整治，确保达到指标要求；实施全市养老机构从业人员护理技能培训“一十百千”工程，参训人员成绩合格率达到 100%，养老护理人员持

证上岗实行全覆盖，人员培训工作实现制度化、常态化，养老服务人才队伍和服务质量进一步提升。

落实养老福利政策。我市建立健全养老服务体系，完善居家养老服务制度，为低收入老年人购买居家养老服务和发放补贴；开展城乡社区三级中心建设，完善多元化养老供给模式；购买养老机构综合责任保险和老人意外伤害保险，更好地保障养老机构和入住老年人的合法权益；发放老年人高龄津贴，推进养老服务由“保基本”向“普惠型”拓展；发布基本养老服务清单，满足全市老年人九大服务项目；实施智慧养老创建工程，老年人足不出户即可享受多方位的上门服务；落实养老机构一次性建设补贴、运营补贴和贷款贴息、水电气热优惠等政策措施，动员社会力量参与养老服务事业发展。

（来源：淮南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62311>

注重普惠性，养老服务如何惠及更多人口？

随着我国老龄化进程加快,我们应更加重视养老服务的普惠性，着力解决养老服务“买不到、买不起、买不好、买不安心”等突出问题。

2月22日,国家发展改革委会同民政部、国家卫生健康委印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，计划到2022年形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式。

长期以来，我国以“保基本、补缺型”的养老事业为主,重点关注特定群体的基本养老服务。由于忽视养老服务的普惠性，养老服务“买不到、买不起、买不好、买不安心”等问题较为突出。总体而言，这与我国养老产业供需失衡较为严峻的现状有关。

养老产业结构并不完善

老龄群体养老支付能力较弱。近年来，我国的养老保障能力虽然不断增强,但相对于实际养老支付需求而言,养老支付能力低。与发达国家相比，我国老龄化具有典型的“未富先老”“未备先老”的特点，支付能力弱。难以应对老龄化冲击，成为需求方面的根本难题。从实际支付能力来看，我国2018年企业退休职工月人均养老金才提高到2600元左右，参保领取养老金的老龄人口收入尚不能完全保障养老需求的实现，而其他城乡老龄人口多数没有固定收入来源，依靠自己储蓄很难满足养老需求。

养老支付保障体系不完善。从发达国家的经验看，建立多支柱的养老金支付保障体系是保证养老金体系持续运转的关键。目前，我国正在构建多层次的养老支付保障体系,就是以基本养老保险为第一支柱，企业年金、职业年金为第二支柱,税延型等商业养老保险为第三支柱。我国现行养老金总量结构是养老保险一柱擎天，而企业年金和商业养老保险则是明显短板，这种格局加大了基本养老保险的压力，使第一支柱负担太重,可持续性有风险。同时,我国养老服务按序列可以分为“医”“养”“护”三大类，前两者分别建立起了全民医疗保险制度、职工养老保险和城乡居民养老保险制度，唯独缺乏针对“护”的支付保障制度。其实,保障满足失能和半失能以及其他失智、精神障碍老年群体的长期照护需求，才是养老服务的核心,才是真正体现“老有所养”的关键所在。

“医”“护”等刚性养老服务供给不足。首先,养老机构服务内容趋同过剩。入住养老机构的养老群体多为自理老人，养老服务的内容、产品、项目大致趋同，服务一般集中于生活照料、养生、社交、文化娱乐等“养”的方面，甚至出现“养”的服务过剩，养老机构普通床位空置率高居不下。其次，专业化机构和护理床位缺失严重。由于资金投入大、专业技能要求高、养老机构风险回避，以及失能老人支付能力弱等原因，造成社会资本投资护理院等专业护理机构以及养老机构“护理床位”“家庭病床”的积极性不高，导致具有一定医疗服务的“医”和专业护理服务的“护”等刚性养老需求短期内难以得到有效满足，成为养老服务供给的薄弱环节。

养老服务模式“舍近求远”。首先，过于关注高端机构养老项目。社会资本投资的高端机构和基地养老项目，大多位于远离城区和医疗资源的市郊，投入成本高，收费水平大都高于普通老龄群体的

支付水平,仅有利于较为富有的自理老人短期休养度假,不适合失能半失能老人长期养老。其次,家庭养老和社区养老供给不足。我国具有家庭养老的优良传统,但是当前家庭在少子化、空巢化和老龄化的多重压力下有可能逐步丧失家庭养老的能力和条件。社区养老兼具机构养老和家庭养老优势,应该成为养老体系建设中的主导模式,然而由于点多面广、服务分散,往往受重视不够,导致供给不足。

养老服务需惠及更多老龄人口

随着我国老龄化进程加快,让养老服务惠及更广大的老龄人口已越来越迫在眉睫。因此,针对上述养老产业供需失衡问题,宜积极应对、综合施策。

增加老龄群体收入,完善养老支付保障体系。一是不断提高养老金水平。着力优化基本养老保险制度,包括完善个人账户制度、调整养老金计发办法、建立待遇正常调整机制、加强基本养老保险基金投资管理等。二是尽快建立长期护理保险制度。引导各省在确保医保基金安全运行的情况下,通过调整医保基金结余筹集长期护理险资金,加快建立长期护理保险制度。三是建立其他支付保障。加快推进个人税收递延型商业养老保险试点工作,引导居民优化养老投资模式,投资长期服务于居民养老需求的保险产品。鼓励各省整合已有的老年人高龄津贴发放机制,根据经济社会发展水平,逐步建立覆盖全省各年龄段老人的综合津贴发放制度。完善并全面推广老年人住房反向抵押养老保险。

降低养老项目建设成本与运营成本,实现养老产业从“重资产”向“轻资产”转变。养老产业属于典型的“小利润大市场”的微利行业,这就要求养老企业要有持续投资的市场耐性,采取品牌化、连锁化经营,努力扩大市场规模,获得稳定的市场规模利润。应鼓励社会资本转变大机构、大基地养老的集聚发展思路,按照分散就近化原则,与家庭养老和社区养老紧密结合起来,走小型化、社区化连锁经营的道路,租用废弃的社区活动中心、养老院、农村幸福院、学校、厂房等设施进行改建扩建,以运营社区中小型养老机构为核心,通过进行连锁化经营,走以运营为核心的轻资产运作道路,既降低建设成本,又获取规模收益,从而得到老龄人口的青睐。

大力发展“医养结合型”和“护理型”等专业性养老机构,满足差异化和刚性需求。社会资本投资养老机构必须解决形式单一、功能雷同的问题,鼓励社会资本建立差异化的养老服务机构,为各种老年人提供不同档次的服务标准,满足不同收入水平老年人的差异化服务需求。可以按照我国香港地区把安老院分为高度照顾、中度照顾和低度照顾三种类型的做法,将我国养老机构分为“生活照护型”“医养结合型”和“护理型”三类,把养老服务机构建设成功能互补、各具特色的“专科”型养老机构。对未来新建的养老机构,应重点鼓励向专业性方向发展,在养老机构的建设和运营补贴政策上,应以专业性养老机构为主。

(来源:大众日报)

人大代表建言养老:养老资金要用在刀刃上

毛宗福代表:将健康管理理念融入养老事业

“近几年,国家相继出台多项政策,鼓励医养结合的新型养老模式。这些政策取得了一定成效,但医养结合的障碍还很多,健康老龄化之路还很长。”武汉大学全球健康研究中心主任毛宗福代表表示。

毛宗福代表建议,将健康管理理念融入养老事业中。一方面,在居家、社区和互助式养老中,广泛推广家庭医生签约服务,让医生成为老年人的健康“守门人”,为老年群体提供持续的日常保健、健康促进、养老护理等服务;另一方面,推进基层医改,变医疗为主为医防融合,提高医生提供健康管理服务的积极性。

耿遵珠代表：提供多元养老产品和服务

“当前我国养老服务供给和需求存在脱节。解决这一难题，需要创新养老体制机制，优化养老供给，提供多元养老产品和服务。”山东省茌平县贾寨镇耿店村党支部书记、村委会主任耿遵珠代表说。

耿遵珠代表建议，整合多方力量，综合施策，加大对新型养老服务模式的支持力度，使其得到更大范围的推广，从而构建多层次养老供给体系。进一步完善养老设施，解决养老场地、床位短缺问题，在社区、农村等基层单位加快配置老年日间照料中心、活动中心、集体食堂等场所，配置简单的卫生医疗设备，满足老年人日常生活和看病所需，让老年人不脱离熟悉的环境，就近入住。同时，要鼓励社会力量参与新型养老机构建设。

张琳代表：养老资金要用在刀刃上

湖南大学金融与统计学院风险管理与保险精算研究所所长张琳代表在调研中发现，目前政府面向养老机构的资金配置方式不尽合理。有的地方一个日间照料中心每年拿到政府补贴 5 万元，难以弥补日常开销，只能间歇性开门；有的地方对民营养老机构机械地按照每张床位 600 元/年的标准进行补贴，不但严重偏离市场价格，而且容易诱发少数机构虚增床位、套取补贴资金行为。

“养老资金必须用在刀刃上。”张琳代表建议，有关部门应统筹规划，厘清边界，建立科学合理的资金配置机制，以提供基本的公共养老服务为出发点，警惕财政专项资金流向其他地方。她建议，有关部门应深入调查基本养老涉及的服务项目，精确测算每项服务的成本，按人按项目依据清单购买服务。

（来源：公益中国）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62291>

远在他乡有心却无力，独生子女如何给父母养老？

全国两会期间，中国青年报社会调查中心对 1876 名 18~35 周岁青年进行的调查显示，78.8% 的受访青年担心自己的养老问题，86.1% 的受访青年担心父母的养老问题。针对这个年轻人普遍关心的养老话题，中国青年报·中青在线联合中国青年网打造的谈话类视频节目“两会青年说”，专门邀请专家 and 不同行业的青年代表展开了讨论。

“有没有哪一刻，突然觉得父母老了？”在节目录制现场，主持人的提问一下子勾起了大家的回忆。

“自己的成长赶不上父母老去的速度。”在媒体从业者范雪印象里，曾满头黑发的父亲是个有了一根白头发都要拔掉的人。可是上大学期间，隔了半年才回家的她，推开门却突然发现，“爸爸的头发一半都白了”。

范雪在北京工作，电话中父母总是报喜不报忧。过年回家，她才知道妈妈在 1 个月前不小心把腰闪着了。“还挺严重的，有一个月都不能下床。”但那段时间，母女俩打电话时，“妈妈从未提起过”。

“我妈不是很会用网络，我们俩经常打电话，听她的声音是没有问题的，但其实她在那段时间受了不少苦。”自责之余，范雪又觉得很无力，“后来我想，我人在北京，即使知道了，又能帮上多少忙呢？”

很多在外工作的青年都或多或少遇到过父母需要人照顾时有心无力的情况。

“忽然有一天，我看到爸爸手上长斑了。”9 岁就离开家“独自闯荡”的青年演员王晓晨心酸的是，父母在慢慢老去，自己却不能陪伴在他们身边。

但是放弃自己的工作回到父母身边，并不是王晓晨看好的选择，“他们也不想看到我们这样。”

青年歌手张欣尧也持同样的观点。“我觉得并不一定非要放弃自己的事业回去照顾他们，如果父母身体都健康，可以让他们在熟悉的家乡一起生活。”

全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成做客“两会青年说”节目时说，中国2000年进入了老龄化社会，现在是往超老龄化迈进。实施计划生育政策以后，目前独生子女家庭大概占到一半以上。虽然中国的文化是“父母在，不远游”，但现在社会快速发展，子女和父母分居两地的现象已经很普遍了。

郑功成认为，社会化的服务要跟上，政策理念要有指向。要尽可能维护传统文化，让更多人能享受天伦之乐。“子女跟父母在一起的情感是别人很难替代的。”他指出，国家已经在采取一些措施，像去年个人所得税法的修订，父母在一定年龄以上，子女可以减少个人所得税。

在他看来，让子女跟父母生活一起，应该得到政策的支持，“这符合我们中华文化的传统，也是我们未来政策的一个取向。”

范雪坦言，如果父母真的需要，她会选择回到他们身边。实际上，不论是回到父母身边，还是接父母到自己工作的城市，对大多数年轻人来说，选择背后要考虑的因素都很多。比如，接老人过来生活，但他们的社保不在子女所在城市会就面临很多问题。

郑功成认为，这正是目前政策需要完善的。

国务院总理李克强在今年的政府工作报告中也多次提及养老保险、社区养老、养老保障体系方面的内容：“继续提高退休人员基本养老金”“加快推进养老保险省级统筹改革”“要大力发展养老特别是社区养老服务业”“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”

郑功成分析，养老服务已经引起了国家高度重视，“十二五”期间，主要强调机构养老。但是现在发现这个政策需要调整，所以“十三五”期间提出以居家养老为基础。“要符合老年人的意愿、尊重老年人的意愿，老年人才会过得比较幸福。”比如目前存在公立养老院“一床难求”的情况，私立养老院床位空置率很高，但大家不愿意住。“实际上政策导向已经在调整，就是要尽可能立足社区，帮助老年人居家养老。”

“在这方面，日本就非常值得我们借鉴。”郑功成了解到，日本的养老基本上是立足社区的，社区养老机构有老年公寓，也有托老所。“跟上幼儿园一样，子女上班前把父母送到托老所，晚上再接回来，子女能安心上班，老年人又能享受天伦之乐，我觉得我们国家的政策可以试着往这个方向走。”

（来源：中国青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62300>

农村60岁老人，以后谁来帮他们养老？专家提出4个建议，支持吗？

近些年，我国经济高速发展，城镇化建设的进程也不断加快，农村的人口也在不断发生变化，越来越多的年轻人外出打工，留守在农村的都是老弱妇孺，这也导致近些年，我国出现了不少“老龄村”和“空心村”，而这些老龄村大多是空巢老人留守，子女基本都不在身边，他们的老年生活都是靠自己，物质生活也很难得到保障，甚至有些老人到了六十多岁，还要在地里干活。虽然说农村老人每月有几十元的养老金，但在这物价飞涨的年代，这点钱根本不够养老。而这样的养老形式仍然不容乐观。

从目前的情况来看，我国人口老龄化的现象愈发严重，农村老人的数量每年也在增长，再过几年，农村很多五十岁的人也将迈入老年行列，此时的他们又该如何养老呢？对于这个问题，专家提出了4个建议，你怎么看？

据专家的说法：虽然现在农村的养老制度也在完善，但是和城市相比，农村的养老服务水平却不容乐观，最主要的是现行的养老标准较低，根本无法保障老年人的生活，所以，要解决农村的养老问

题必须从多方面着手，第一是：建立健全农村养老保障体系，提高养老保障金标准，第二是在农村建立养老院，让老人们住的舒心，吃得放心；第三是引入“以房养老、以地养老模式”，让无子女的独居老人能有足够的养老金，第四是开展“孝道”教育工作，让老人的子女承担更多的养老责任。

从专家提出的 4 点建议中，笔者认为，全部都可以采纳，现在的农村养老保障金的标准的确有点低，但子女不赡养老人的现象也很严重，所以，在适当提高养老金标准的同时也要在农村大力开展孝道教育，不能把老人的养老问题交给国家，毕竟我国的财政在短时间根本无法负担起这么多老人的养老问题，所以，子女还是要承担起老人主要养老责任，不能让农村老人在无人关爱的生活环境下孤独终老。这样子女也会受到舆论也会受到良心的谴责。

而引入“以房养老、以地养老模式”可以针对一些目前房子和土地没有继承人的独居老人，让老人把自己的房子和土地进行抵押换取养老金，拿到钱之后住进村集体建好的养老院，这样还能安享晚年。如果子女在城里安家落户，也不打算回农村居住的，老人一样可以参与这两种模式，把自己的宅基地房屋和承包地退出，拿到补偿后进城和子女生活，安享晚年。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62308>

提升农村养老水平，不应只有一种方法

随着我国城镇化建设和社会老龄化的加快，农村留守老人、“空巢”老人逐渐增多。今年的政府工作报告指出，我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。近年来，国家大力推进包括农村最低生活保障制度、城乡居民基本养老保险制度、城乡居民基本医疗保险制度在内的农村养老体系建设，不断缩小城乡养老差距，努力让农村居民过上更有质量的晚年生活。但一直以来，相比城市，我国广大农村地区集体经济收入较少，养老标准较低，养老机构运营困难，养老形势仍然不容乐观。今年两会上，不少代表委员也就农村养老话题展开了深入探讨，让我们听听他们怎么说。

我国是人口大国，随着时间推移，人口老龄化现象也越来越严重。据国家统计局最新发布的人口数据显示，截至 2018 年末，我国 60 周岁及以上人口 24949 万人，占总人口的 17.9%；65 周岁及以上人口 16658 万人，占总人口的 11.9%。

我国已逐步迈入老龄化社会，但养老服务水平却不容乐观。“空巢”老人、高龄和生活不能自理的老人不断增加，要求提供社会养老服务的需求日益增多。特别是在广大农村地区，越来越多的年轻人外出打工，很多“空巢”老人留守乡村，而他们中的大部分又不愿离开故土，只能在缺乏关爱、物质条件短缺的环境下孤独终老。

在这种形势下，农民养老问题一直牵动着社会神经，能否妥善处理，关系到大量农村留守老人的生活质量、千万农村家庭的和谐幸福以及乡村振兴的顺利实现。今年两会上，农村地区的养老问题再次引发代表委员的关注。

破题农村老人看病难

不管是出于自身对疾病的忽视，或是由于经济基础等因素的限制，农村老人正常就医通常难以保障。全国人大代表、广东省丰顺县丰良镇下山村党支部书记彭唱英对此深有感触：“农村老人通常小病忍大病拖，长期忍受病痛的折磨，有的老人因所在村庄偏僻、医疗条件有限，致使患病得不到及时医治，甚至有的独居老人因行动不便、子女不在身边、经济困难等原因，病倒几天了都没人知道。”为此，彭唱英建议尽快建立完善农村老人医疗救助制度，使农村老人病了“医得起”。

乡镇的医疗条件、基础设施情况也令人堪忧。全国人大代表、湖南省常德市石门县雁池乡苏市学校校长王怀军表示，乡镇卫生院是面向农村、服务农民的基层医疗单位，也是实现乡村振兴、提高农

民医疗保障水平的重要主体。但是目前，乡镇卫生院发展处境艰难，有些急救药需搭售其他药物才能购进，有的药物价格昂贵，老百姓难以承受。他建议，扩大乡镇卫生院可采购的基本药物目录，将一些常用药、便宜药加入目录。

“除了开展常见病、多发病的初级诊治，村级卫生室还承担基本公共卫生服务职能，但没有必备的硬件设施，服务质量难以保证。从 2017 年起，中央财政不再支持村卫生室项目，相关建设资金完全由地方负责筹集。由于各地发展水平不一，村级集体经济普遍薄弱，卫生室建设得不到有效保障。因此，需要明确地方政府的投入责任，将相关资金纳入各级财政预算，促进设施设备提档升级，满足基本服务能力标准要求。”全国政协委员、山东省政协副主席、山东省立医院院长赵家军提议要保障乡村医疗建设投入。

当然，有些地区也在进行一些有益的尝试。据全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮介绍，他所在的裴寨村与河南省职工医院签订健康协议，给村里 44 名 70 岁以上的老人建立“健康档案”，以家庭为单位，与医院全科医生签订《裴寨村家庭保健协议》，点对点提供健康管理和个性化医疗卫生服务，效果比较好。裴春亮建议，广泛推行家庭医生签约服务，一对一开展健康素养、环境卫生、垃圾分类、生活饮用水卫生等健康教育宣传活动，逐步增强农村居民的健康意识，推进农村幸福院等互助型养老服务发展，建立健全农村留守老年人关爱服务体系。

完善农村养老基础设施

今年中央一号文件指出，加快推进农村基层综合性文化服务中心建设，完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，支持多层次农村养老事业发展，加强和改善农村残疾人服务。

如何让老年人享受温馨舒适的晚年生活，农村养老事业要怎么发展？全国人大代表、陕西省合阳县黑池镇五丰社区党总支书记雷温芳说：“很多农村老人的子女都在外面打工，老人很孤单，建养老院是很必要的，这样一来老人白天可以在里面活动，化解孤单情绪，还能解决农村老人的饮食问题。”

雷温芳建议，出台合理规划让老人老有所养、老有所依，有了养老院，有人给老人做饭，保证老人一日三餐有饭可吃；也有专人负责打扫卫生，保证老人住得舒服、舒心。

全国政协委员、河南农业大学校长张改平表示，要逐步破除城乡二元结构，建立消除城乡居民社保差距的长远规划和长效机制，重点解决农民养老之忧。他说：“要加大优质医疗资源等公共服务支持乡村发展力度，进一步改善广大农村基础设施条件，让美丽宜居的乡村留得住本土人才、引得来优秀人才。同时，要以农村和农民的实际需求为导向，使公共政策对于不同地区农村和农民的差异化需求作出有效回应，并为农村和农民不断产生的新需求预留增量空间。”

“尊重老人自己的意愿，愿意在食堂吃饭的在食堂吃，不愿意在食堂吃的允许其在家中开伙。”全国人大代表、江西省南昌市巾帼家政定点务工人员蔡细春说，创办老年幸福食堂要坚持四个“一点”：一是自己“掏一点”，让在食堂吃饭的老人自己适当掏一点伙食钱；二是政府“补一点”，政府对幸福食堂要适当作一些经济补偿；三是社会“捐一点”，鼓励社会爱心人士对幸福食堂捐资捐物；四是管理“灵活一点”，不搞强迫命令，避免“一刀切”“一律化”。

探索农村新型养老模式

全国人大代表、浙江省台州市路桥区路南街道方林村党委书记方中华表示，一个村庄的长远发展关键要靠产业。通过产业发展，让老百姓更有获得感、幸福感、安全感。要一步一步走下去，把村庄建设好、把产业培育好。

“方林村现在有‘吃粮有保证、上学奖学金、看病能报销、养老有保障’等 16 项福利。”方中华说，村内老年公寓免费向老年人开放，老人可以自由选择住在老年公寓或是家里。一些平时不愿和子女居住的老年人，可以住到老年公寓去，平时也有同龄人一起说说话，逢年过节再回到自己家中。修建老年公寓的资金都来自村集体，所以发展壮大村集体经济很关键。

今年的政府工作报告明确要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复

护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点。“做好农村养老基本生活保障，可以说是我们决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会最应该补齐的短板。”全国人大代表、山西省临汾市尧都区贺家庄乡东下庄村党支部书记张建国说，建立健全农村养老保障体系，提高保障金标准刻不容缓。

全国人大代表、辽宁省营口市农业科学研究所高级农艺师韩秋香提出引入以房养老、以地养老模式：农村老人一般收入很低，养老金是他们难以承受的痛点，建议引入以房养老、以地养老模式，特别是对于那些子女没有土地继承权的老人来说，由于子女都不在身边，将来也不会回到村子里，房子、土地都无人继承。将房子抵押为养老金，有利于美丽乡村的统一规划管理，将土地抵押为养老金，可以促进土地流转，起到壮大村集体经济的作用。

（来源：农民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62320>

全国政协委员刘红宇建议：推进制定全国既有住宅“适老化”设计规范

今年两会期间，全国政协委员、北京市金诚同达律师事务所创始合伙人律师刘红宇建议：推进制定全国既有住宅“适老化”设计规范，鼓励对既有住宅实施“适老化”改造。

“早在 2011 年国家卫生部门就指出，跌倒我国 65 岁以上老人伤害、死亡的首位原因，同时也是影响老人运动意愿、导致免疫力低下、健康状况恶化的首要原因。”刘红宇介绍，我国住宅的“适老化”研究起步较晚。1999 年原建设部颁布了第一部与“适老化”住宅设计有关的《老年人建筑设计规范》，2018 年 3 月 30 日住建部最新颁布了《老年人照料设施建筑设计标准》。刘红宇指出：“这两部国家标准都是围绕为老年人提供集中照料服务的公共建筑和场所而制定的，对于占主流的、在既有普通居民住宅的居家养老，一直以来都缺少建设的相关通则和标准，难以针对相应老年群体做出适应性强的设计。”这样既给老人生活带来了不便，也存在安全隐患。在刘红宇看来，如果按照老年群体的需求，对其居住的住宅制定科学的设计标准，并积极对既有住宅进行适老化改造，将在相当程度上改善我国老年群体的生活质量，减少医疗支出和医保负担。而且，对住宅“适老化”设计和改造或将成为养老产业的下一个增长点。

对此，刘红宇建议：国家有关部门要推进制定符合我国国情要求的既有住宅适老化改造设计标准或规范；研究出台相关政策，鼓励对既有住宅实施适老化改造，包括但不限于对适老化改造的设计、施工单位提供补贴资金或者税收优惠，将子女支持父母用于适老化改造的支出纳入个人所得税抵扣范围，加大对既有住宅适老化改造的宣传力度，将既有住宅适老化改造进度列入各级地方政府的考核指标等。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62325>

全国政协委员陈怡霓：加快粤港澳大湾区健康与养老服务合作

推进粤港澳大湾区健康与养老服务合作，是粤港澳大湾区建设与发展的重要组成部分。由深圳市政府与香港大学合作举办的香港大学深圳医院，是粤港两地卫生健康合作发展的开端。而香港福利署在深圳盐田和广东肇庆两家非政府机构营运的安老院舍购买床位，则为解决香港长者排队轮候床位的

难题做了有益的探索。两会期间，全国政协委员、广州市政协副主席陈怡霓建议加快粤港澳大湾区卫生健康与养老服务合作。

“港澳长者在香港入住养老院舍轮候时间较长，特区政府有协助部分长者就近在深圳或广州入住养老院舍的考虑，港澳长者也有诉求。目前，在深圳盐田和肇庆安老院舍试点购买床位由于没有解决医疗费用报销问题，使很多本可以选择来内地养老的长者望洋兴叹。”陈怡霓对此表示遗憾。

据她介绍，受限於内地医疗技术准入和管理规定，香港医生无法在内地实施如辅助生殖、放射性粒子植入治疗、同种胰岛移植治疗糖尿病技术等在香港已经很成熟的医疗技术。此外，香港部分拥有两个执业范围资格的医师，内地三级医院只允许其注册一个专业范围。药物和医疗器械准入也有问题。陈怡霓表示：“很多在香港医疗机构可以使用的药品在香港大学深圳医院不能使用。香港慈善组织捐赠医院的资金因为国内实施大型医疗器械配置许可制度而无法购买急需的大型医疗设备。”

探索并推动解决粤港澳医疗合作和养老的核心问题，陈怡霓认为可以按照“先行先试、风险可控、分步推进、突出特色”的原则，制定先行先试特殊政策或程序。

试点长者养老和医疗补贴制度。建议特区政府扩大与内地合作试点区域范围，对有意愿入住内地的长者给予补贴，帮助他们解决费用支付问题。推进养老支付金融创新。建议特区政府在政策层面鼓励港澳居民购买内地商业养老保险，由内地金融保险机构支付港澳长者在广东的养老费用。建议特区政府出资或由港澳长者养老金负担一部分，购买试点区域内符合条件的商业养老机构服务，并在符合条件的试点医养结合机构内推行“医养社会保障券”并轨试点，解决港澳长者在广东养老和就医的费用支付问题。通过体系建立与医保试点建设，打造粤港澳医养结合养老示范工程，并作为跨境合作养老的标杆在全国推广。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62326>

独生子女父母养老不用愁，只要超过这个年龄，至少可拿千元补贴

我国现在是全面开放了二胎政策的，而在此之前很长的一段时间当中，我国实行的一直都是计划生育政策，该政策是提倡一对夫妻只生育一个孩子的，而只生育一个孩子的家庭也是可以拿到独生子女父母光荣证的，有了这个证书，他们就能拿到很多的补贴。

不少独生子女家庭的父母都在担心自己养老的问题，毕竟只有一个孩子，现在生活压力又大，想要养老也不是那么容易的事情，其实独生子女父母养老根本不用愁，只要超过这个年龄，至少可拿千元补贴，保障基本的生活需求还是可以的。

其实国家对独生子女家庭的照顾还是非常多，他们如果拿到了独生子女证，并且符合相关的条件，那么是可以领取奖励补贴的，可以一直领到孩子 18 岁，除此之外，孩子上学也能申请补贴，要是考上二本以上的大学，那么还能拿到 2000 元到 5000 元的补贴。

除了这些福利之外，独生子女父母养老也有相关的补贴，独生子女的父母男士满了 60 周岁，女士满了 55 周岁，那么每人每年都能领取到 960 元的养老补助。有了这些上千元的养老补助，独生子女的

不过我们要在这里提醒大家，这项养老补贴想要拿到是需要先提出申请的，并且要递交相关的材料，等到审批通过了之后才能领取，想要了解具体的情况，建议是到当地的村委会或者政府部门去咨询。

对于独生子女父母来说，有了这项补贴，自己未来的养老生活也能得到一定的保障，有人担心现在开放了二胎政策，自己是否还能继续享受这些福利，当然是没问题的，只要你没有生育二胎，那么独生子女家庭的相关福利依然是可以享受的。

（来源：搜狐）

盘活闲置土地兴办养老机构

盘活“沉睡”土地资源，发挥市场配置作用，让农民利用闲置土地老有所养。自改革开放以来，大量农民进城务工，农村中出现了很多荒废的山地、林地、宅基地、自留地，可以利用这些闲置的资源盘活土地市场，将农民的闲置土地进行市场流转，搞好以土地养老。此外，可以鼓励各地利用闲置的村集体土地、厂房、学校、农家院等场所建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施，兴办养老服务机构。制定社会资本参与或农村合作经济组织独资的养老经营模式，把集体资产和闲置的宅基地利用起来。要严禁以举办养老机构名义从事房地产开发，严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动，严禁改变机构的养老服务性质。

（来源：农民日报）

创新农村居家养老服务模式

随着农村空心化、老龄化问题日益突出，以居家为基础、社区为依托、机构为补充的城市养老服务模式难以适应农村人多、钱少、地广的现实条件，农村居家养老服务在农村特别是丘陵农村地区难以开展。针对农村老人分布广、数量多的特点，成都市探索构建“一中心、多站点、重巡访”的农村居家养老服务体系。“一中心”，即选择在老年人口数量多、公共服务基础较好、覆盖范围较广的村(社区)，建设农村居家养老服务中心。“多站点”，即选择较为集中、住房宽裕的农家小院等建成农村互助养老服务点，为离居家养老服务中心路途较远及行动不便的老人开展服务。“重巡访”，即组织村(社区)干部、村民小组长、老年协会会员和志愿者，重点对“空巢”老人、经济困难的失能老人等，每周至少进行 2 次生活陪伴、代办事项、紧急救助等上门服务。

（来源：农民日报）

为何《政府工作报告》花很大篇幅写养老？官方回应

为什么今年《政府工作报告》关于养老的问题比往年多？《政府工作报告》起草组成员、国务院研究室副主任郭玮 15 日在国新办举行的吹风会上回应称，用这么多篇幅讲养老，这充分体现了党中央、国务院对养老问题的高度重视，体现了对人口老龄化的积极应对；解决好养老问题不仅仅是关系老年人的幸福，也关系到整个社会的信心。

郭玮表示，今年的《政府工作报告》中关于养老的问题跟往年相比确实是多很多。今年的报告中“养老”这两个字出现了 16 处，是过去从来没有过的。养老问题，不仅讲到了城镇居民的养老，也讲到了农村养老设施的建设，讲到了职工养老，讲到了退伍军人的养老，讲到了养老政策体系，讲到了养老保险，也讲到了养老服务等。

郭玮介绍,《政府工作报告》2 万字左右,包括各个方面的工作,在修改过程中很重要的一个任务、很艰难的一件事,就是怎么压缩篇幅、减少字数,在这个过程中惜字如金。用这么多篇幅讲养老,这充分体现了党中央、国务院对这个问题的高度重视,体现了对人口老龄化的积极应对。

郭玮称:“最近媒体上报道也比较多,现在中国 60 岁以上人口是 2.5 亿,《政府工作报告》上也讲 2.5 亿,实际到 2018 年年底是 2.49 亿多,占总人口比重的 17.9%。还有预测,到 2050 年我们的老年人口达到 4.8 亿人,到时候是 34.1%的人口比重。”

郭玮指出,解决好养老的问题越来越迫切。这个问题关系到每个人,每个人都会变老,老年人的现在某种意义上讲就是年轻人的未来。

郭玮提到,《政府工作报告》中有一句话“让老年人拥有幸福的晚年,后来人就有可期的未来”。所以解决好养老问题不仅仅是关系老年人的幸福,也关系到整个社会的信心,今年的《政府工作报告》在这方面下了很大的笔墨,从政府来讲,在这方面也有一系列的措施来推进养老体系的完善,《政府工作报告》中对这方面的内容充分体现。

(来源:中新网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62344>

90 岁以后才能等到养老床位,总理忧心“一老一小”:重点发展社区服务

3 月 15 日上午,十三届全国人大二次会议闭幕,国务院总理李克强在人民大会堂会见了中外记者并回答记者提出的问题。在提及民生问题时,李克强认为,最大的民生问题就是“一老一小”的问题。其中表示,养老服务、托幼服务有困难,建议引起更高的重视。

“如今,我国 60 岁以上的老龄人口接近 2.5 亿人,6 岁以下儿童有上亿人,这部分群体的服务问题涉及到绝大多数家庭,但是我们这方面的服务供给是不足的。其中,全面实施两孩政策以后,托幼难更突出了。同时,养老机构现在能提供的服务,每百人只有三个床位。甚至,有的大城市统计,可能要到 90 岁以后才能等到养老床位。”就此,李克强建议,重点发展社区的养老托幼服务,做到就近可及、普惠公平。

如何让幼有所育、老有所养,是全社会关切的民生问题。而就在今年的政府工作报告中,围绕解决好“一老一小”问题作出的一系列改革部署,是以人民为中心发展理念的直接体现。

“‘一老一小’的问题是此次全国两会的一个重点话题,今年不仅受到重视,总理对‘一老一小’的问题更有切身体会,对解决‘一老一小’的问题有着清晰的思路,在养老方面,社区养老服务是发展的重点,同时将创新机制,将以前那种严控准入的方式,改为保障公平准入,把主要的力量放在公正监管上,让更多的社会力量来参与提供解决民生难题的服务。”3 月 15 日,中国健康养老产业联盟秘书长蒋洪卫接受《华夏时报》记者采访时表示,在发展养老方面,总理明确提了具体的措施,如提供场地供社会力量免费使用,给予水电气的费用减免等,这都表明,我们不仅认识到了“一老一小”问题的严重性,同时也在积极出台应对措施。

养老机构床位增长率连年走低

我国 60 岁以上人口已接近 2.5 亿,占总人口 17%左右,这也就意味着,全国每 6 人中就有一位老年人。然而,据记者了解,与迅速激增的养老需求相比,各大城市养老院“一床难求”的现象却愈演愈烈,这也直接制约了养老产业实质性的发展。

记者通过梳理民政部近年来的数据发现,近 6 年来,养老机构的床位增长率持续走低,具体来看,2013 年的数据是 18.9%,2014 年是 17%,2015 年是 16.4%,2016 年是 8.6%,2017 年的这个数据为 2%,而与 2017 年相比,2018 年的养老机构床位数则又减少了 13.5 万张。

从该数据来看,一位养老领域的业内人士接受《华夏时报》记者采访时表示,“近年来,养老床

位数的增长速度，不仅远远低于 GDP 的增长速度，更是远低于服务业的增长速度。这些年，看似热热闹闹的养老服务业发展，反映到数据上，增长的实在是“不多”。

除此之外，自 2013 年以来，养老机构的服务人数也呈逐年下降的趋势，同时，养老服务机构的数量也没有明显增长，这些和我国老龄人口的快速增长形成反差。

一方面是床位增速的逐年下滑，一边是我国老龄化呈现出老年人口基数大、增速快、高龄化、失能化、空巢化趋势明显的态势，再加上我国“未富先老”的国情和家庭小型化的结构叠加在一起，数目巨大的 50、60 后新增老龄人口又多为独生子女，使得养老问题及相关产业发展已经成为刻不容缓的刚性需求。

“国务院多次发文力推养老服务机构的发展，但是，养老服务机构从数量上都看不到很大的改变，因为，门槛确实太高了。”上述业内人士表示，比如，实施多年的养老机构设立许可制度。

据记者了解，早在 2013 年 7 月 1 日，民政部发布实施了《养老机构设立许可办法》，对于养老机构的设立进行了限定，比如，需要向许可机关提交各种文件和资料，而这些门槛到了地方之后，还会被强行“加戏”，使得准养老机构叫苦连天。

不过，就在两会前夕，养老机构设立许可被取消，并且，各地已开始逐渐放开养老服务市场。

建议加强社区养老托幼服务

“一老一小”问题是最大的民生，是每个家庭的最大关切之一。

据初步统计，根据大会主席团第一次会议决定的代表提出议案的截止时间，到 3 月 11 日 12 时，大会秘书处共收到代表提出的议案 491 件。同时，还收到代表提出的建议、批评和意见 8000 余件。

通过对这些议案和建议进行初步的梳理发现，关于养老、育幼及相关内容的，占了相当大的比例。其中，在有的代表团中，代表提出的议案建议与“一老一小”有关的，甚至达到了四分之一。

其中，有的是建议加强养老机构监管的，有的是建议加强托幼服务的，有的是建议加强校园安全建设的，也有的是建议对现行的法律法规进行修改。这其中有的建议是经过长期调研形成的，具有相当的“含金量”。

比如，有的代表提出，不要再一味地强调加强养老机构建设，因为不少养老院缺乏的并不是床位，而是必要的医疗护理功能。

也就是说，要全面的发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点。

为保证社区居家照护和养老机构照护等护理服务的顺利实施，长期护理保险制度的进一步推进成为今年两会代表委员关注的主要内容之一。

“两年半来，长期护理保险试点取得了长足进展和可喜成就，受到社会的广泛赞扬，被称之为一个德政，地方比较积极。”全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文接受《华夏时报》记者采访时表示，虽然“80 号文”拟定的试点城市是 15 个，但“自愿”加入试点的城市已达四、五十个，并还有扩大的趋势。

不过，“80 号文”只是一个规范性文件，它在参保范围、筹资标准、待遇支付方式和水平、经办管理方式和服务提供模式等方面做出的规定只是原则性的，各试点城市在制度设计方面存在很大差异性，为此，郑秉文建议尽快在基本规范、使用参数、制度设计和制度模式等主要方面做出原则规定，否则，参与试点的城市越多，拖的时间越长，路径依赖就越明显，将来全国统一制度时就越难，公平性和可持续性存在的隐患就越多

（来源：华夏时报）

热点新闻

上海：打造卫生健康“朋友圈”

从日前举行的 2019 年上海市卫生健康工作会议上获悉，今年，上海卫生健康工作的重点是“区域协同发展”：大至“长三角一体化”，小至城市“医疗服务圈”，通过因地制宜的“朋友圈”建设，致力于打造区域卫生健康协同发展的“全国样板”。

上海市卫生健康委主任邬惊雷介绍，上海将牵头建立卫生健康领域长三角协作平台和机制。上海与江浙皖 3 省卫生健康部门对一体化工作达成基本共识，今年将通过建立省际卫生健康协作平台，统筹推进卫生健康一体化，实现合作需求、合作项目对接。同时，探索一体化发展机制，逐步推进政策和标准的衔接。今年将重点做好 3 件事：一是支持上海优势专科牵头建立长三角专科医联体，以医疗信息互联互通互认为基础，统一教育培训、科研和医疗合作，带动区域专科医疗服务能力整体提升，探索诊断标准化、治疗一体化、质控同质化，并建设长三角罕见病实验诊断协作中心。二是推进区域急救体系协同发展，探索航空救援合作，提高跨区域就医患者转运和救治能力。三是进一步深化公共卫生联防联控机制。目前，长三角一体化发展示范区建设规划正在编制，以示范区建设为切入点，逐步推进医学人才培养、行业准入、医疗质量控制、监督执法等方面的标准一体化。

在推进长三角“大区域”一体化的同时，上海还探索“小区域”医疗资源布局。邬惊雷介绍，上海今年将依托全市 58 个“医疗服务圈”，建设一批“布局合理、标准统一、功能匹配”的区域医疗中心，上连市级综合和专科医院，下接社区卫生服务中心，解决好区域内居民常见病、多发病和疑难危重症就近诊疗服务问题，并研究二级、三级医院对社区的支持政策和上下联动机制，探索医保、人事、价格、财政投入等配套政策，鼓励社会办医、康复护理类机构等参与医联体建设。

（来源：健康报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/62287>

政策法规

江西：关于公开征集《南昌市居家养老服务条例(征求意见稿)》意见的公告

为了进一步增强立法的透明度，保障人民群众通过多种途径参与立法活动，提高立法质量，现将《南昌市居家养老服务条例(征求意见稿)》全文公布，征求社会各界意见。有关单位和各界人士如对征求意见稿有修改意见，请于 2019 年 4 月 15 日前通过以下方式提出：

（一）通过信函方式将意见寄至：南昌市红谷滩新区祥瑞路 89 号南昌市司法局立法处（邮政编码：330038）

（二）通过电子邮件方式将意见发送至：lifachu@163.com

南昌市司法局
2019 年 3 月 12 日

南昌市居家养老服务条例（征求意见稿）

第一章总则

第一条为了促进居家养老服务社会化发展,满足居家老年人的养老服务需求,根据《中华人民共和国老年人权益保障法》等法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条本市行政区域内居家养老服务及其监督管理工作,适用本条例。

第三条本条例所称居家养老服务,是指以家庭为基础,以城乡社区为依托,由政府提供基本公共服务,企业和社会组织提供专业化服务,基层群众性自治组织和志愿者提供公益和互助服务,满足居家老年人社会化服务需求的养老服务模式。

居家养老服务主要包括下列内容:

- (一)日间托养、助餐、助医、助洁、助浴、助行、助购等生活照料服务;
- (二)健康体检、医疗康复、保健指导、健康教育等医疗护理服务;
- (三)关怀访视、生活陪伴、情绪疏导、临终关怀等精神慰藉服务;
- (四)紧急救援、心理咨询、文化娱乐、体育健身、知识讲座、法律咨询、安全指导等其他服务。

第四条居家养老服务应当遵循家庭尽责、政府主导、保障基本、适度普惠、社会参与、市场运作、就近便利的原则。

第五条老年人的子女以及其他依法负有赡养、扶养义务的人,应当履行对老年人经济供养、生活照料、健康护理和精神慰藉等义务。

政府有关部门应当将履行赡养、扶养义务纳入个人诚信平台。用人单位应当按照有关规定保障赡养人、扶养人探亲休假和请假照护老年人等权利。

第六条市和县(区)人民政府应当向具有本市户籍并居住在本市的居家老年人提供下列服务:

(一)为分散特困供养老年人、失独老年人、七十周岁以上享受最低生活保障的老年人、八十周岁以上的失能老年人,按照每人每月不低于二百元标准提供居家养老服务;

(二)为获得市级以上劳动模范称号、县级以上见义勇为荣誉称号或者因公致残的老年人按照规定提供居家养老服务;

(三)为七十周岁以上老年人购买意外伤害保险;

(四)为享受最低生活保障的老年人、特困供养的老年人和符合条件的低收入家庭中的老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分提供全额补贴;

(五)对特困供养的老年人,根据其自理能力评估确定的类型和等级,给予相应的护理补贴;

(六)为八十周岁以上老年人发放高龄津贴;

(七)国家、省和市规定的其他居家养老服务。

第七条市和县(区)人民政府应当把居家养老服务作为养老服务的主要模式,并履行下列职责:

(一)将居家养老服务工作纳入国民经济和社会发展规划;

(二)建立与老年人口增长和经济社会发展水平相适应的居家养老财政保障机制;

(三)完善与居家养老服务相关的社会保障制度;

(四)统筹规划和配置居家养老服务设施;

(五)明确政府部门居家养老服务工作职责,并加强协调、监督、检查和考核;

(六)引导、鼓励企业和社会组织参与居家养老服务。

第八条市民政局负责全市居家养老服务工作的指导、监督和管理。

县(区)民政部门负责本行政区域内居家养老服务工作的指导、监督和管理。

发展改革、工业和信息化、人力资源和社会保障、市场监督管理、行政审批、公安、司法、自然资源、房产、环境保护、农业农村、卫生健康、财政、商务、税务、教育、文化旅游、体育、医疗保障、大数据等部门应当按照各自职责做好居家养老服务相关工作。

工会、共青团、妇联、残联、工商联等人民团体应当在各自职责范围内协助做好居家养老服务相关工作。

开发区、新区管理委员会应当按照市人民政府的要求,做好本辖区居家养老服务相关工作。

第九条乡(镇)人民政府、街道办事处应当协调和落实辖区内居家养老服务相关工作,并履行下列职

责：

- (一) 具体落实政府购买服务、经费补贴等扶持政策措施；
- (二) 协助做好居家养老服务需求评估、服务质量评估等工作；
- (三) 组织、指导村（民）委员会、企业、社会组织和个人参与居家养老服务，并做好监督管理

工作；

- (四) 推行老年人服务志愿者登记制度，建立为居家老年人志愿服务时间储蓄和激励机制。

第十条村（居）民委员会做好下列工作：

(一) 登记老年人基本信息，调查老年人服务需求，建立高龄独居老年人巡访台账，做好巡访记录；

- (二) 协助乡（镇）政府和街道办事处做好政府购买服务工作；

(三) 协助建立基层老年人协会、老年志愿者服务队伍，开展适合老年人的互助养老、文化娱乐、体育健身等活动；

- (四) 教育和推动村（居）民依法履行家庭赡养和扶养义务，积极参与居家养老志愿服务。

第十一条民政、教育、司法行政等部门以及新闻媒体加强居家养老服务宣传，弘扬孝文化，倡导良好家风，营造全社会尊老、爱老、孝老、助老的社会氛围。

第二章服务设施规划与建设

第十二条市和县民政部门应当会同规划主管部门，组织编制居家养老服务设施布局专项规划，按照医养结合、就近便利、相对集中的原则，合理布局城乡居家养老服务设施。区民政部门应当根据实际工作的需要，编制具体的实施方案。

有关控制性详细规划、村庄规划编制应当落实居家养老服务设施布局专项规划的内容。

第十三条新建城区和新建城市居住（小）区，按照每百户（不足百户的，按照百户计算）不少于二十平方米建筑面积标准配建居家养老服务用房，单处用房面积不得少于二百平方米，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

老城区和已建成城市居住（小）区按照每百户不少于十五平方米建筑面积标准配建居家养老服务用房，单处用房面积不得少于一百五十平方米；未达到配建标准的，县（区）人民政府应当以社区为单位，通过购置、置换、租赁等方式，统筹配置居家养老服务用房。

农村社区应当按照每百名（不足百名的，按照百名计算）老年人不少于一百平方米建筑面积标准配建居家养老服务用房。

居家养老服务用房不得改变用途或者擅自拆除。因城乡建设需要，经批准拆除的，应当按照不少于原建筑面积标准原地或者就近配置。

第十四条县（区）人民政府应当整合利用社区综合服务设施、社会公共服务设施，建设养老、卫生、文体、教育、商业设施相对集中的社区邻里中心，为老年人提供居家养老服务。

第十五条县（区）人民政府应当盘活现有的国有、集体资产，将闲置的医院、厂房、学校、农村集体房屋以及各类办公培训中心、活动中心等改造用于居家养老服务设施。

旧城区改造中，五亩以下难以单宗出让的土地，应当优先用于建设居家养老服务设施。

第十六条居家养老服务用房的设置，应当满足通风、采光、消防安全等条件，方便老年人出入，没有配置电梯的，所在楼层不得高于三层，其功能配置标准应当符合国家和省有关标准。

第十七条配套建设的居家养老服务用房，经验收合格后，建设单位应当按照土地出让合同约定，及时移交给县（区）民政部门。

政府投资建设的居家养老服务用房，经验收合格后，建设单位应当及时移交给县（区）民政部门。

县（区）民政部门可以采取公建民营、委托管理、购买服务等多种方式，将居家养老服务用房无偿提供给专业化的居家养老服务机构运营管理。

第十八条新建、改建、扩建住宅区应当符合国家无障碍设施工程建设标准。市和县（区）人民政府应当加快推进已建成住宅小区的坡道、公厕、楼梯扶手、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共

设施的无障碍改造。鼓励和支持已经建成的多层住宅加装电梯。

鼓励老年人家庭对日常生活设施进行无障碍改造，县（区）人民政府应当按照省、市有关规定对最低生活保障家庭无障碍改造予以补贴。

第十九条残联、民政部门应当在城乡居家养老服务站配置或者鼓励社会力量提供方便老年人出行、上下楼梯的辅助器具，供社区内失能、半失能、高龄居家老年人借用。

第三章 服务供给与保障

第二十条市和县（区）人民政府应当根据老年人人口自然增长和经济社会发展水平，加大对居家养老服务资金的投入，统筹安排各类养老服务补助资金，提高财政资金的使用效益。任何单位和个人都不得采取虚报、隐瞒、伪造等手段骗取政府补助资金。

第二十一条市、县（区）民政部门应当做好下列工作：

- （一）建立居家养老服务机构等级评定、评估制度和行业标准，并纳入社会诚信建设体系；
- （二）建立居家养老服务信息管理服务平台，提升居家养老服务和管理水平；
- （三）建立高龄独居老年人巡访制度，通过政府购买服务等方式，定期对高龄独居老年人的生活状况进行巡访。

第二十二条市、县（区）卫生健康主管部门应当做好下列工作：

- （一）建立家庭医生签约制度，为居家老年人就医提供便利；
- （二）指导基层医疗卫生服务机构成立家庭医生服务团队定期提供巡诊服务，为居家老年人提供基本医疗和基本公共卫生服务；
- （三）健全社区老年医疗保健设施，保障基层医疗机构药品配备；
- （四）指导医疗机构与居家养老服务机构开展合作，为老年人提供签约式医疗卫生服务。

第二十三条市、县（区）人力资源和社会保障主管部门应当做好下列工作：

- （一）对有需求的家庭成员定期开展老年人护理知识和技能培训；
- （二）将居家养老服务人才队伍建设纳入人才教育培训规划，建立居家养老服务人才实训基地，提升养老服务管理人员的专业水平；
- （三）支持养老服务技能教育，将居家养老服务人员技能培训纳入城乡就业培训体系，开展职业技能培训；
- （四）实行从业人员等级评定制度，逐步完善居家养老服务专业人才的评价和激励机制。

第二十四条市、县（区）医疗保障主管部门应当做好下列工作：

- （一）建立完善基本医疗保险普通门诊报销制度，通过评估逐步将符合条件的养老机构内设医疗服务站点纳入基本医疗保险定点范围；
- （二）逐步建立长期护理保险制度，为失能老年人提供长期护理保障。支持、引导商业保险机构开发与长期护理保险相衔接的保险产品。

第二十五条市民政局会同市财政部门建立居家养老服务清单，明确本市居家养老公共服务项目、供给对象、供给内容、支出责任主体。清单之内项目以政府支出责任为主，清单之外项目以个人和家庭支出责任为主。居家养老服务清单报市人民政府批准后实施。

第二十六条市民政局会同市财政部门建立健全向社会购买居家养老服务制度，逐步扩大服务对象范围，制定政府购买服务指导性目录，明确购买主体、界定承接主体，确定政府购买居家养老服务的种类和标准。

具备条件的个体工商户和自然人可以按照国家有关规定承接政府购买居家养老服务。

第二十七条本市鼓励企业事业单位、社会组织或者个人兴办居家养老服务机构，为居家老年人提供上门护理、日托、短期全托、助餐、集中照料等服务。鼓励养老机构在社区设置日间照料中心，为居家老年人提供专业化入户服务。

居家养老服务机构应当与接受有偿服务的老年人或者其赡养人、扶养人签订服务协议，根据需求制定服务方案，明确服务内容、权利和义务、违约责任等事项，并建立服务档案。

居家养老服务机构应当将服务项目、服务内容以及收费标准等在机构显著位置进行公示，接受社

会公众的监督。

居家养老服务机构及其从业人员应当维护老年人尊严和隐私，不得侵害老年人的合法权益。老年人应当遵纪守法，不得侵犯居家养老服务机构及其从业人员的合法权益。

第二十八条本市对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的居家养老服务机构给予税费减免、资金支持。

市和县（区）人民政府应当按照有关规定，对符合条件的居家养老服务机构给予相应的建设、运营补贴。鼓励和支持建立居家养老助餐服务体系。

第二十九条居家养老服务机构使用水、电、燃气、有线电视、固定电话、宽带网络等，有关单位应当按照居民用户标准收取费用，实行阶梯收费的按照最低标准收取。

第三十条市和县（区）人民政府鼓励金融机构拓宽抵押担保范围、创新信贷方式，畅通居家养老服务机构融资贷款渠道。

鼓励和支持居家养老服务机构投保综合责任保险，市和县（区）财政部门对投保的居家养老服务机构给予适当保费补贴。

第三十一条基层医疗卫生服务机构应当为居家老年人提供下列服务：

（一）为六十五周岁以上老年人建立健康档案，提供定期免费体检服务以及疾病预防、健康教育、卫生保健等健康指导，老年人健康档案应当与养老服务综合信息平台实现信息共享。

（二）为老年人提供优先就诊服务，设立非急救医疗转诊平台为老年人提供便捷服务。

（三）开展基层家庭医生签约式服务，对老年人常见病、慢性病进行综合管理，开展医疗、护理、康复服务指导；

（四）根据需要与居家养老服务机构开展合作，为老年人提供医疗卫生服务。

鼓励有条件的基层医疗卫生服务机构开展家庭病床服务。

第三十二条鼓励二级以上医疗机构与基层医疗卫生服务机构开展医疗联合体建设，推动优质医疗资源覆盖社区，建立双向转诊机制。

鼓励医疗机构为居家老年人开展互联网远程医疗服务。

第三十三条本市鼓励和支持高等院校、中等职业学校、技工学校开设养老服务相关专业，培养专业人才。

支持居家养老服务机构利用剩余劳动力资源，培养养老护理人才，开展居家养老服务。

县（区）人民政府应当按照规定设置政府公益性岗位，配备居家养老服务工作人员。

第三十四条市和县（区）人民政府及其有关部门应当培育和发展为居家老年人服务的志愿服务组织，建立“时间银行”制度，完善志愿服务认证、评估体系，对志愿者的服务时间、服务内容、服务质量等方面进行记录与认定，建立志愿服务奖励、回馈、互助等激励机制，加强志愿服务人员专业培训。鼓励用人单位在同等条件下优先录取、录用、聘用有志愿服务经历者。

前款规定的“时间银行”是志愿者或者其直系亲属可以按照规定根据提供的志愿服务的时间、积分等优先、优惠兑换享受养老服务。倡导邻里互助养老。鼓励基层老年人协会、老年志愿服务组织开展各种形式的自助、互助服务。

第三十五条本市支持企业研发老年人助行器具、视听辅助、起居辅助、营养保健、服装饰品等产品用品，引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜。

第四章监督管理

第三十六条市、县（区）民政部门应当建立养老服务综合信息平台，实现养老服务信息和数据库的共建共享、互联互通，定期公布和更新政府提供居家养老服务目录、居家养老服务机构名录等信息，并依托信息平台做好养老服务监督、考核、评估、管理工作。

鼓励、引导和规范企业和社会组织借助云计算、互联网、物联网等技术，建设智慧养老服务平台，提供紧急呼叫、远程健康监护、紧急援助、居家安防、家政预约、助餐助浴、辅助出行、代缴代购等服务项目。

第三十七条城乡规划、民政、财政等部门应当及时对居家养老服务用房的配置及建设情况进行专

项督查，督查结果应当向社会公示。

第三十八条设立居家养老服务机构应当依法办理相应的登记手续。公益性居家养老服务机构可以依法在其登记范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。

行政审批主管部门应当对居家养老服务机构涉及的行政审批实行一站式服务，建立网上审批平台，精简审批环节，提高审批效率。

第三十九条市民政局应当会同市市场监督管理部门制定完善居家养老服务标准体系，提升居家养老服务机构的服务质量。

市、县（区）民政部门应当建立居家养老服务质量评估制度，定期组织专家或者委托第三方专业机构，对居家养老服务机构的人员配备、设施设备条件、管理水平、服务质量等进行综合评估，确定居家养老服务机构的等级、类型以及补贴标准，并向社会公开。

第四十条本市支持建立养老行业协会，引导养老服务行业内部加强资源整合和相互协作，推进行业标准化建设，加强行业自律和诚信建设。

第四十一条市和县（区）民政部门应当建立养老服务举报投诉制度，公布举报电话、信箱、电子邮箱等，受理举报和投诉，并及时处理。

第五章 法律责任

第四十二条违反本条例规定的行为，法律、法规有处罚规定的，从其规定。

第四十三条违反本条例规定，老年人的子女和其他依法负有赡养、扶养义务的人，拒绝履行赡养、扶养义务的，村（居）民委员会、老年人组织或者赡养人、扶养人所在单位应当给予批评教育，并督促其履行。

赡养人、扶养人拒绝履行对老年人赡养、扶养义务的，按照公共信用信息管理有关规定，记入个人信用档案。

第四十四条违反本条例规定，擅自改变居家养老服务设施用途或者将其拆除的，由民政部门责令限期改正；逾期不改正的，责令退赔补贴资金和有关费用，并依法给予处罚。

第四十五条违反本条例规定，采取虚报、隐瞒、伪造等手段，骗取政府补助资金，由民政部门责令退回非法获取的政府补助资金，并可以处违法所得一倍以上三倍以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十六条违反本条例规定，居家养老服务机构及其从业人员侵害老年人合法权益或者老年人侵犯居家养老服务机构及其从业人员合法权益，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十七条民政和其他有关部门及其工作人员在居家养老工作中，有下列行为之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）对接到的举报、投诉，不按照规定处理；
- （二）未依法履行监督管理职责，造成严重后果的；
- （三）其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的。

第六章 附则

第四十八条本条例自年月日起施行。

（来源：南昌市司法局）

养老研究

浅析养老保险制度的发展与改革

养老保险制度自 1889 年在德国建立以来，随后几十年在世界范围内快速而全面的发展，主要表现在两个方面：

第一，大多数国家、地区逐步建立了社会养老保险制度。20 世纪 30 年代的大萧条以后，罗斯福新政中的一项重要措施就是颁布《社会保障法案》，建立了老年、遗属和残障保险。十月革命胜利后的苏联和一些东欧国家，曾先后建立了覆盖范围广泛的由国家承担全部责任的养老保险制度。我国在 20 世纪 50 年代也建立了类似于前苏联的养老保险体系。

第二，养老保险制度呈多样化发展。不同国家、地区的养老保险制度自建立之初采取的是不同形式，在日后的发展中不断丰富，各个国家、地区根据自己的实际情况建立了或迥然不同或稍有相似的养老保险制度。就算在一个国家、地区，不同的历史时期所采取的制度也不一样。德国是第一个建立社会养老保险的国家，其类型是雇主和雇员共同供款的养老金制度；20 世纪 40 年代末英国建立了世界上第一个个人不用缴费的养老金制度，开创了福利国家的先河；20 世纪 50 年代新加坡建立了中央公积金制度，是一种“国营强制性储蓄积累”模式；20 世纪 80 年代初智利进行养老金私有化改革，建立了“民营强制性储蓄积累”的养老保险模式等。

养老保险制度在发展进程中，有的国家、地区取得了辉煌的成就，有的国家、地区却遇到了阻碍。许多国家、地区纷纷对养老保险制度进行改革，既有细枝末节的改革，也有大胆的创新，如新加坡的公积金制度、智利的个人账户制度。这些改革都对养老保险制度发展产生了一定的影响。虽然也存在各自的问题，但从中可以看到不同国家对养老保险制度的不同思路和对养老保险制度的重视。

20 世纪 80 年代以来，全球养老金制度进入了一个改革期，无论发达国家还是发展中国家，一方面，老龄化对基本养老保险制度的财务可持续性带来了强烈挑战；另一方面，市场经济发展为老年退休收入保障制度提供了新的管理工具、改革思路与发展机遇，变革浪潮此起彼伏。

改革需求和环境的变化对世界各地的改革趋势产生影响，这从 1990 年以来主要养老金支柱的设计和实施创新方面体现出来。1994 年世界银行出版了《防止老龄危机——保护老年人及促进增长的政策》，这是世界银行第一本重要的社会保障著作，它首次提出并向各国政府推介建立养老金制度三支柱的思想和建议。这个思想在世界各地很快得到了广泛传播，受到了研究者和政策制定者的重视。在此后的 10 多年里，各国政府在政策选择取向上将三支柱作为他们的一个优先考虑。迄今为止，绝大部分国家、地区采取了（多）三支柱的模式。

2005 年，世界银行又提出将三支柱扩展到五支柱，其主要目的是对过去 11 年来各国的实践做了一次总结，并将其再次推荐给各个政府作为参考。在原先的三支柱结构的理念中，第一支柱是由政府立法强制实施的公共养老金计划，旨在给退休人员提供最基本养老保障。第二支柱是雇主养老金计划，一般由单位和个人共同缴费，体现企业和个人养老责任。第三支柱是个人自愿型的养老金计划，由个人自愿缴费。扩展到五支柱以后，我们可看到，增加的两个支柱是“零支柱”和第四支柱，其中，“零支柱”是以消除贫困为明确目标的来自财政转移支付的基本支柱，第四支柱是“非经济支柱”，它包括其他更为广泛的社会政策，如家庭赡养、医疗服务和住房政策等，改革的目标是使养老风险更加分散。

（来源：中国劳动保障报）

如何让老年生活更富足

如何让老年生活富足，进而有更多选择自己生活的可能呢？美国退休理财顾问告诉你，减少养老顾虑的方式是：从为退休而储蓄转为通过财务安排在退休时创造收入。

在《养老金投资组合》一书中，美国养老投资规划专家迈克尔·茨威彻(Michael J. Zwecher)提出了一些颇为实用的投资建议：

一是养老理财不同于传统理财。作者认为，传统理财规划的重点在于权衡风险回报，评估客户风险承受能力；而养老理财规划则需要注重通过理财安排保证客户未来的基本收益。“这并不表示也没必要完全规避风险，而是提示我们应当进行风险监测，并在合适时候做风险分散。”

二是关注通货膨胀。通货膨胀是退休计划的沉默杀手。有两种途径可以降低通货膨胀的影响：其一是建立一个以名义金额计价的投资组合，并考虑预期的通货膨胀；其二是购买会根据通货膨胀进行调整，以实际金额计价的投资组合。

股票和实物资产通常也被用作通胀保护，但投资者需要了解它们的不确定性。一些实物资产的回报兼具消费性质和财务性质，一般来说消费回报越大，财务回报就越低，比如邮票、硬币和艺术品就以消费回报为主。

三是确定“保底消费需求”。确定退休后的花费，是比关注退休收入更重要的事。首先你需要确定最需要保证的消费需求，再为此进行规划，确保这部分需求资金的安全。平均来看，人们退休后的花费约占其退休前收入的 70%。所以，每个家庭都需要针对自身的情况编制预算，划分出哪些是基本的消费需求，哪些是“欲望性支出”。

四是风险资产配置。在传统的理财规划中，风险资产是投资组合的最主要部分。在养老金投资组合中，除了让生活需求得到保障，也需要保留收益增强的空间。通过分离保底投资组合，对风险资产拥有可能亏损的容忍度，同时也需要对止盈、止损进行合理规划。

人们会花几十年的时间养老存钱，而一旦退休阶段来临，又很自然地会害怕看到自己的存款减少。所以，养老财务规划是人生最紧要的任务之一，我们需要提前从为退休而储蓄转为通过财务安排在退休时创造收入。

(来源：中国证券报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/470/aid/62285>

养老类型

北京：丰台建成“一老一小”养老驿站

丰台首个“一老一小”融合式养老驿站近日开业，周边不少居民带着学龄前的孩子前来体验。

据介绍，该养老驿站位于丰台区马家堡东路，建筑面积 328 平方米，覆盖周边 3 公里的服务半径。辖区中，60 岁以上户籍老人有 3560 人，80 岁以上有 580 人。该辖区的养老需求集中。除了为区域内老人提供老年营养餐、康复理疗等基础服务内容，这个“一老一小”融合式驿站还引入了专业的儿童早教服务。以后，老人可以带着孩子一起来驿站，孩子在二楼早教处参加儿童活动，老人在一楼享受老年服务，老少同乐。

驿站负责人表示，“一老一小”服务不仅是提供一个可以带孩子玩的场所，还引入专业早教机构，面向 0—6 岁儿童，根据不同年龄的孩子提供早教类、日托类、多元智能课堂等课程。

丰台区老龄办相关负责人介绍，该区计划到 2020 年共开办 100 个养老驿站。之后，再根据实际情

况进行加密。目前，该区已投入运营 58 个养老驿站。今年，丰台将开工建设 15 个养老驿站，预计投入运营 12 个。同时，再开工建设 3 个养老照料中心。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62296>

诚和敬两家养老驿站今日开张，打造“一老一小”融合驿站

3 月 15 日，诚和敬在丰台区马家堡东路和东城区永内东街东里的社区内再开设两家养老驿站，为周边老人和居民提供贴心服务。

今天上午，记者来到位于丰台区马家堡东路的福海棠华苑养老驿站，该站建筑面积 328 平方米，覆盖周边服务半径 3 公里。驿站服务覆盖区域内户籍人口 17760 人，其中 60 岁以上老人为 3560 人，80 岁以上老人为 580 人。驿站可为服务覆盖区域内老人提供老年营养餐、康复理疗等基础服务内容。

除此之外，福海棠华苑驿站积极引入特色服务，打造“一老一小”融合驿站，养老驿站中加入儿童早教服务，引入专业的早教机构提供活动、技术上的专业支持。驿站周边居住的老人可以带着孩子走进诚和敬养老驿站，孩子在二楼早教处参加儿童活动，老人在一楼诚和敬养老驿站享受老年服务，实现老少同乐。

另外，由于福海棠华苑驿站附近无便民菜站、奶站等配套设施，周边老人生活十分不便，因此驿站还开设了便民超市，解决老人买菜难的问题，满足老人的基础生活需求。

据介绍，诚和敬养老健康产业集团目前已经在北京市布局了 6 家大型养老机构及近 150 家养老驿站，形成了大中小家的网络格局，根据区域特点因地制宜，形成了“一区一特色，一站一亮点”，因地制宜打造了以“京味传统文化”为特色的鼓西驿站、以“中英双语”为特色的鼓楼苑驿站、以“智慧养老”为特色的南里东区驿站等一大批特色养老驿站。同时，也为满足周边居民所需提供巡视探访、入户上门服务，建设十五分钟救护圈等服务，构建了居家养老服务保障网络，助力首都民生发展和谐宜居之都建设。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/519/aid/62319>

这才是当下最流行的养老方式，已有千万退休老人加入！

随着我国老龄化趋势愈发严重，养老体制也逐渐在创新和进步，比如最近流行的一种“合租互助养老”模式，深受数十万老年人的欢迎。

合租互助养老，无数老人都向往

比如重庆这名 84 岁老奶奶的室友征集令。

征集令

【目的】家庭联营互助养老，为孤独老年人创造一个温情的晚年环境。

【条件】年龄 65 岁以上，最好两男一女，有自理能力，喜欢散步、打麻将、摆龙门阵，也可随意选择消遣方式。

【方案】

4 人同租 3 室一厅小区房，要有电梯和绿化环境，租金每月 1600~2000 元，位置以众子女方便看望老人为主，可商量决定。

共同请一位保姆，负责清洁房间、买菜做饭、洗衣等，待遇 2000~3000 元/月，包吃包住，可随时照看老人；保姆所有开销做账保留收据，方便查账。

每个老人每月出 1500 元退休工资，子女再补贴，共 2000 元。子女可以根据父母身体条件制定食谱，提供给保姆。

考虑到安全问题，初步设想是在除厕所外的每个房间安装视频在线软件，子女 24 小时获悉老人们的情况，也能及时查看突发状况。

这名老奶奶不是第一个这样做的人，之前杭州也有 69 岁空巢老人诚征老年室友，短短 1 个月便有几百人应征。

据 2017 年 3 月 27 日公布的第四次“中国城乡老年人生活状况抽样调查”上海地区调查和“上海市老年人养老意愿调查”显示，希望在家里接受照料护理服务的老人占 61.0%，而近七成老年人愿意和亲朋好友“结伴养老”，说明老年人的合租结伴养老已经是一种趋势。

合租互助养老，当今最潮流的养老方式

合租式养老就是几个有共同想法的朋友找一个小院子，过合租生活。

如今已经有千千万万的老年朋友加入到这个队伍中来，“合租房互助养老”的模式在中国已经变成一种时尚、潮流的养老方式！

这么多人住在同一个小院中，有人病了其他人也能及时拨打 120 或者通知老人儿女。而且这种方法也杜绝了待在养老院里可能会遭到虐待，或者在家请保姆被保姆虐待等事情发生。大家聚集居住在一起，一来可以相互照应，二来也能多些人说话，不会感到孤单。

当然，这种养老方式也是非常灵活自由的。而且成本也比较低，高兴了就在合租房里住，不高兴了就搬回家里，来去自由、不受约束。

合租互助养老，是他们的同一个选择

他们的处境：与家庭有隔阂

汪君老人家住江北，一人独居。她说，和女儿住一起还是 3 年前的事。

“我离婚后没再婚，就是为了抚养女儿，她是我唯一的依靠。”汪婆婆说，女儿和女婿婚后定居香港，她曾过去同住。“住了几年，女婿和我有隔阂。”汪君称，女婿除了给她脸色看，还常和女儿吵架。为了不让女儿为难，汪君只好选择回渝独居。

住不惯养老院：请保姆来看护

文爷爷患有老年痴呆症，先后去过两家养老院，都因不适应生活环境而离开。

文爷爷有 4 个女儿，但女儿成家后都搬了出去，只有抽空来看他。见父亲生活日渐不能自理，女儿们将文爷爷送进了养老院。“一来有人可以照顾他，二是养老院有不少老人，可以和他聊天。

”文爷爷的女儿文女士说，父亲在两个养老院都没住上半年，因为对环境和护工不满。拗不过父亲，文女士只好将父亲接回家，几个姊妹每人每月出资 600 元请保姆照顾。

子女工作太忙：电视成唯一陪伴

91 岁的杨通铭说，自己有三子一女，除大儿子去世外，2 个子女在外地安了家，他跟小儿子杨光志一起在渝生活。

“他们要忙工作，真的很少有时间陪我。”杨通铭说，自己唯一的休闲方式就是看电视，“每天只能坐在沙发上看电视”。

合租互助养老，来了，就不想走了！

多人住一起，热闹而不孤单

大家合租在一起，首先从感情方面来说就会减少很多孤寂的感觉。年纪大了总是爱热闹的，但是

儿女孙儿们又不能时时来到跟前，所以这样合租的养老模式可以让大家每天都感受到热闹的氛围。而且一块看电视、下棋、打牌等等一定会热闹非凡。

一起请保姆，掌握主动权

都知道在养老院里是别人做什么我们吃什么，而合租一起住的话我们就能掌握主动权了。大家一起出资请保姆，一起商量选择什么样的保姆、今天吃什么样的饭菜。这样一来，地位就上升了，也有话语权了，而且不用看别人的眼色行事了。

养老成本大幅度降低

大家合租在一起，租房的费用平摊。另外做饭也可以采用 AA 制，这样养老的费用就大大降低了，比去养老院可要划算多了！而且大家在一起还相互有所照应。

（来源：搜狐）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/62316>

养老产业

中国老龄化这么严重，是否意味着下一个朝阳产业的诞生？

截止 2017 年，我国 60 周岁以上的老龄人口已经达到了 2.409 亿，占总人口的比重达到了 17.3%。再过不久，随着建国后超生的人口大军逐渐进入老年，我国就将进入重度老龄化社会，甚至不需要几年老年人口的比重占总人口的比重将突破 25% 的大关。

很多朋友觉得人口老龄化是个较为严峻的社会问题，同时也是个不错的商机。伴随着越来越多老龄群体的产生，相应的医疗卫生、养老产业也会有不错的发展契机，甚至在大众对于美好生活抱有更多向往和追求的背景之下，也会衍生出更多的行业产业。

笔者只想啰嗦一句：希望是美好的，但是现实是骨感的。

老年消费市场在未来或许难以有较大的起色

（1）没有钱，拿什么去消费？

俗话说得好：经济基础决定上层建筑。现在的大多数老人都出生在物质贫乏的年代，一辈子经历了太多的大风大浪，与国家一起在灰暗的年代摸索发展的道路，几经波折与起伏。试问能攒下多少的积蓄？

我国为数众多的农民终其一生也是站在温饱的边缘，省吃俭用、节俭度日。一年辛勤劳作下来的收成很可能才只有数千元。。。甚至连孩子上学的开支都成问题，更不用说攒下积蓄来养老了。

别忘了，农村很多农民是没有退休金的，年老之后的柴米油盐问题都需要自己去着手解决，在这样严峻的养老负担和压力之下，老年群体怎么可能会放开手脚去消费？

（2）老年人的消费习惯偏向于传统和保守

老人们并不像我们年轻人一样需要打扮的花枝招展，也不需要使用高大上的 iPhoneX 去装逼，更不会去网贷平台借钱透支消费。

很多老年人的思维观念和生活习惯还是处于世纪交替的轮回之中，即便外面的世界非常美好，科技发展的速度非常之快，但是他们的生活轨迹还是按照既定的路线在稳步前行。

很多老年人的时间已经在世纪的长河中停滞了。可能在接下来的岁月里他们大概率会仍旧维持延续几十年的生活轨迹，按部就班地生活。所以指望他们来提振消费是不太切实际的。

现在的世道太过于势利了，教育、医疗、养老、住房，与民生相关的不少行业都是捞钱的“摇钱树”。金钱至上的观念得好好改改了。

(来源: 搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/62342>

2019 第五届上海国际养老服务产业博览会

由中国老龄事业发展基金会、中国非处方药物协会、上海市健康产业发展促进协会、长三角健康产业联盟等单位主办, 2019 第五届上海国际养老服务产业博览会将于 2019 年 11 月 12 至 14 日在上海新国际博览中心举行。展会汇聚最前沿的技术、产品以及解决方案, 呈现全球养老市场最新趋势及技术动态, 引领老龄产业发展新未来, 打造老龄产业的一站式商贸采购平台。

展会同期将举办养老服务业发展论坛及 20 个分论坛, 预计将有 300 多家来自 20 多个国家和地区的社会组织、机构及企业参展;

参展范围:

(一)、养老医疗配套展区

1、各类康复护理设备、无障碍设备、行动辅助设备、听力及语言辅助器具、低视力辅助器具、假肢和矫形器、急救救护产品、健康、远程无线健康检测仪器、动态健康监测仪、远程健康监控、老年手机。

2、急救及护理品: 创可贴、绷带、制氧机、家庭康复护理辅助器具、家庭用供氧输气设备、皮肤粘膜等医用消毒剂、卫生净化消毒用品、室内空气质量改善设备等。

3、保健按摩器械: 各种按摩器、颈椎药磁保健器、冲牙器、中药电疗垫、具有治疗保健功能的睡眠、寝具、服饰、护具、饰品系列; 电动按摩椅/床等各种按摩用品; 气血循环机; 足浴盆、甩脂腰带; 足底理疗仪; 减肥腰带; 揉捏垫等各种家庭保健器械。

(二)、智能化养老服务展区

医疗康体服务机构、特色医院、综合医院、老年体检机构、老年研究机构、健康检测设备、远程医疗服务等; 信息化服务、培训咨询机构、老年互联网服务等; 老年旅游、文体娱乐机构、老年公益组织、老年协会、老年大学、大中专学校等; 养老食品及养老文化展区; 食疗食补、营养保健品、绿色有机食品、特色餐饮等。

(三)、营养保健食品展区:

保健品、食疗药膳产品、天然滋补品、绿色食品、有机食品、养生食品、保健食品等。

(四)、养老宜居地产展区

绿色养老建筑、智能化养生园区及沙盘展示、智能化老年宜居社区及沙盘展示; 特色设计的老年公寓和养老院、护理院、福利院; 养生度假式酒店、养老综合型休闲农庄、建筑设计机构、养老地产项目招商引资等;

(来源: 中国会展门户)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/62343>

养老访谈

专家谈养老保险全国统筹：希望 2021 年完成淡化个人账户概念

一边是要降低企业税费负担，一边要避免社保待遇受影响，与此同时，还要兼顾考虑人口老龄化背景下社保支出的压力。这三重关系，在今年的政府工作报告中有着充分体现。

报告中提出将城镇职工基本养老保险单位缴费比例下调至 16%，这一力度究竟有多大？单位少缴养老保险后，会不会影响到职工养老金兑付？

带着一系列的问题，日前，南都记者专访全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成。本篇内容为专家对老保险全国统筹的一些看法。

加快养老保险全国统筹：希望 2021 年完成，不能遥遥无期试下去

南都：养老保险全国统筹已经提了许多年，你认为什么时候能实现？

郑功成：我们希望步伐要加快。去年建立中央调剂金制度，今年中央调剂比例再提高一些，明年再实行一年，后年也就是 2021 年就应该完成，不能再遥遥无期地试下去了。

现在是要打组合拳的时候，哪怕我们从两万亿战略储备基金中再拿出几千亿出来，也要先把制度优化并真正成为全国统一的制度安排。

所以，今明两年是非常关键的时刻，关键在中央调剂金稳步提高比例，还有省内要真正实现省级统筹而不是省级调剂金制度，因为未来的全国统筹虽然追求的是全国统收统支，但考虑到我国地域之大、人口之众和发展之不平衡，可能还需要在中央与省两级间进行一定的责任分解，这就必须以真正意义上的省级统筹为条件。再有就是国有资产的划转，这经过今明两年的观察，可能就更清晰了。

南都：在全国统筹中，一个很大的争议是：要不要做实养老保险个人账户，对此你持怎样的观点？

郑功成：做实个人账户完全不可行，也不需要。

社会保障制度最卓越的功能就是互助共济，是用集体的力量和确切的制度安排来化解个人各类不确定的生活风险。个人账户作为当年的一种尝试，可以理解，但在实践中个人账户扭曲了养老保险制度的互助共济功能，也衍生出了一系列不良的后果。

所以我不仅不主张做实个人账户，而且应当进一步淡化个人账户的概念，只要作为一个名义账户、作为记账来处理。同时还应当对个人账户的私人属性进行修正，当前社会保障领域中的自己主义取向正在损害着这一制度的公平性、公信力与可持续发展，也直接影响到必定以个人账户面孔出现的第二、三层次养老保险制度发展，而矫正背离社保制度客观规律的个人账户显然是必由之路。

对普通个人而言，最需要的是对未来有稳定的预期，只要确保能领到养老金就可以了。

（来源：南方都市报）

智慧养老

江苏：出台全国首个智慧养老地方标准

为加快推进智慧养老标准化建设，提升养老服务水平，无锡市民政局在省民政厅和省市场监督管理局的支持下，联合中国科学院等科研院所、科技企业，制定国内首个智慧养老建设省级地方性标准《智慧养老建设规范》，已通过省市场监督管理局发布，于 3 月 30 日起实施。

该标准适用于民政部门、养老服务机构智慧养老建设的整体规划、建设管理及效果评估，规定了智慧养老建设的概念模型、系统架构、技术要求、框架功能等内容，明确硬件、软件、第三方监管标准，从物联感知、网络通信、计算存储、数据融合、智慧应用、安全保障等八方面提出具体要求。推动以感知设备等技术 24 小时实时监测居家养老服务的位置、状态、时长、频次，同步实现质量反馈、实时评估与信息共享。该标准填补了目前国内智慧养老建设具体规范方面的空白，引领智慧养老规范化、科学化发展，提出了可执行、可量化的工作规范。

（来源：江苏省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/62324>

智慧养老成趋势，人工智能扮演重要角色

随着时代的发展，人口老龄化已经成为中国乃至全球一个不可逆转的话题，“空巢老人”“未富先老”等现象也随之而来。在这种严峻趋势之下，人们自然而然的转向了现代信息技术，“智慧养老”应运而生。

智慧养老是新近流行的一种养老概念，也称“智能居家养老”，被统称为全智能化老年系统，最早由英国生命信托基金会提出。这个系统充分利用智能硬件、物联网、云计算、大数据等信息技术的导入，在居家养老设备中植入电子芯片装置，让老人在日常生活中不受时间和地理环境的束缚，在自己家中过上高质量高享受的生活。

人口总量持续增加，智慧养老成趋势

根据国家统计局的数据，2017 年末中国 60 岁及以上老年人口为 2.41 亿，占全国总人口的 17.3%，世界卫生组织也预测，到 2050 年，中国将有 35% 的人口超过 60 岁。随着老龄化人口比例的增多，心脑血管疾病、高血压以及糖尿病等慢性疾病的发病率也会增加，对医疗资源的依赖和消耗也会随之增加。

而《智慧养老蓝皮书：中国智能养老产业发展报告(2018)》也指出，到“十三五”末，全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右。因为持续增加的人口总量，传统健康养老方式和资源配置手段面临巨大挑战，加快虚拟现实、大数据、人工智能等新技术在智慧养老领域融合应用十分必要。

为解决养老，国家大力推动智慧养老事业发展

近年来，我国十分关注养老问题。2013 年国务院就发布了《关于加快发展养老服务业的若干意见》，指出我国已经进入人口老龄化快速发展阶段，需要加快发展养老服务业，不断满足老年人持续增长的养老服务需求。

2017 年 2 月，工信部、民政部、国家卫计委制定了《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020

年)》、2018 年 8 月,工信部、民政部、国家卫计委联合公布了《智慧健康养老产品及服务推广目录(2018 年版)》,力求打造智慧健康养老应用示范基地,同时为智慧养老产业以及众多养老企业的发展指明了方向。

人工智能赋能智慧养老,成老年人养老良药

根据英国《每日邮报》援引美国《华尔街日报》报道,越来越多老年人逐渐依赖技术,以缓解上了年纪后的孤独感。其实除了国外,我国也有越来越多的老年人为了寻找他们渴望的面对面交流,转而选择应用陪伴机器人。

陪伴机器人能够通过面部表情和语音识别人类的情绪并作出回应,可以在很大程度上弥补空巢老人生活的空虚感。除了聊天谈心,陪伴机器人更可以检测老年人的健康状况,例如呼吸频率、心率等,从而及时通知子女,成为老年人健康生活的好伙伴。

除了陪伴机器人,各种可穿戴设备也成为了智慧养老不可缺少的装备。通过运用大数据、云计算、物联网等技术,可穿戴设备可以实时采集用户健康数据和行为习惯,准确记录身体状况。例如美国 LifeWatch 健康服务公司推出的 LifeWatch 系统,就可以对老人的行为习惯、生命体征以及其他医学指标进行自动实时检测和记录。

鉴于老人独自在家的情况比较多,构建健全的家庭安防系统的重要性不言而喻,因此监控摄像机就成为了子女随时查看老人状态,并实时对话的窗口。同时,人脸识别技术、指纹识别技术等也可以有效避免老年人忘带钥匙和忘记密码难以进门事件的发生。人工智能技术越来越成为老年人养老必不可少的新技术。

结语:智慧养老通过改变信息交流传递方式、强化资源配置整合力度、提升服务管理效率等手段对现有养老服务模式存在的各种问题予以破解,推动养老模式创新发展。未来十年,人工智能仍将持续深度渗透到智慧养老领域,而智慧养老技术将变得多样化、人性化、高效化。

(来源:搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/62322>

养老培训

年轻人做养老护理员需转变择业观念

随着我国人口老龄化程度不断加剧,养老服务供需矛盾近年来日益突出。长期关注养老问题的全国人大代表、安徽医科大学第一附属医院主任医师刘荣玉说,以养老护理员为例,需求量很大,对医疗护理、心理慰藉方面的需求更是不断增加,可实际上养老从业人员多为“4050”人员,年龄结构偏大、文化水平偏低,而且没有经过专业培训。同时,养老服务新业态不断出现,急需一批既熟悉养老又懂得管理的复合型管理人才,来助力新型养老机构发展。(3月14日《工人日报》)

我国逐渐进入老龄化社会,老年人口的数量越来越庞大,今后需要大量的养老护理工作人员。但目前从事养老护理工作的大多为“4050”人员,文化水平较低,素质普遍不高,难以满足未来社会化养老特别是高端养老护理的需求,培养和吸收一大批年轻和高素质的养老护理人才迫在眉睫。笔者认为,要让学历高、素质好的年轻人愿意选择从事养老护理工作,首先需要转变他们传统的择业观念,并能够出台一系列的鼓励和优惠政策,才能使他们“稳心留根”从事这一职业。

在人们传统的择业观念中,侍候老年人的工作,不仅干着“脏苦累”的活,社会地位低下,经济收入也较少,社会上许多人看不起。年轻人如果从事这一行业,甚至找对象都困难。因而,许多大中

职业院校毕业生及护理专业人才，在择业时根本不会考虑与养老护理有关的职业。面对高素质年轻人不愿意干和养老护理及相关产业人才缺口大的尴尬局面，政府有关部门应该加大宣传教育和引导的力度，改变人们特别是年轻人传统的择业观念，并且逐步提高养老护理产业从业人员的社会地位和福利待遇，才能吸引越来越多的年轻人和高素质人才加入到养老护理及相关服务产业的队伍中。

其实，为吸引更多的优秀人才从事养老护理工作，一些地方政府也进行了探索和尝试。比如，南京市曾出台《养老护理岗位工作人员入职奖励暂行办法》，对从事养老护理工作的高等学校、中等职业学校毕业生给予 3 万至 5 万元的一次性入职奖励。这种短期的奖励政策可以有，但还必须制定一个长期的优惠措施和鼓励性政策，提高养老护理工作人员的收入及福利待遇，增强他们的社会地位，才更具有吸引力。

比如，在购房或租房上给予一定的优惠政策，从而减轻从事养老护理工作人员的生活和经济压力；对入职从事养老护理的年轻和高素质人才，在其社保、医疗保险、子女入学、亲属投靠落户等方面给予优惠政策和适当的照顾；为养老护理产业创造一个良好的工作和生活环境；加大投入推进养老护理设施的现代化建设，彻底改变完全靠人工护理的传统方式，等等。当养老护理工作不再是“脏苦累”的代名词，收入和福利待遇又优于其他职业时，其社会地位自然而然会提升，养老护理产业何愁找不到年轻和高素质的人才。

随着社会进步和高科技技术的日益发达，养老护理及相关服务产业也要与时俱进，彻底改变传统、简单的养老护理方式，充分利用各种养老高科技设备、设施，让养老护理成为一门技术含量较高的体面工作，再加上人们择业观念的逐步转变，相信未来有着高收入、高福利待遇的养老护理工作，肯定是一个很吃香和抢手的职业。

（来源：华声在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/62341>

健康管理

老年人福音：坚持适度运动有助于延年益寿

据英国《每日邮报》报道，美国最新的研究发现，70 岁以上的老年人如果坚持每天走路或适度骑行锻炼，长寿的几率可增加一倍。

美国约翰霍普金斯医学院的研究人员查阅并分析了超过 6500 名 1991 年至 2009 年间年龄在 70 岁或以上的研究参与者的医疗记录，并对参与者进行运动负荷试验，对参与者进行跑步强度测试。

多年的追踪调查结果显示，相比于身体素质最差的参与者，那些当年体格强健，运动神经发达的参与者寿命至少长 10 年。这一结果与参与者是否有高血压、高胆固醇、糖尿病和抽烟等心脏病风险因素无关。研究人员表示，在老龄人口中传统的心血管危险因素已经非常普遍，在评估未来健康状况时“几乎毫无意义”。如果不运动，无论是没有还是有多个风险因素，死亡风险大致相同。

本研究第一作者、约翰霍普金斯大学医学院医学助理副教授 Seamus Whelton 博士认为，研究结果进一步强调健身的重要性，即使是对老年人来说也是如此，有助于延年益寿。

（来源：环球网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/62304>

曾小峰：慢病管理是一个系统工程，须各方合力共建

3 月 13 日，由人民网·人民健康主办的 2019 年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。在主题为“倡导院外疾病管理服务做健康中国人”的圆桌论坛上，中华医学会风湿免疫科分会主任委员曾小峰表示，慢病管理是一个系统工程，需要医院治疗包括院外疾病管理服务及社会各方面一起努力建立。

在谈到风湿免疫相关疾病流行病学显示爆发率越来越高的问题时，曾小峰表示，粗略统计中国有风湿免疫性疾病 2 亿多人，这个疾病在内，包括类风湿、系统性红斑狼疮、脊柱关节病、强直性脊柱炎在过去都被称之为“不死的癌症”。“这些疾病有这个恶名的原因是因为它们绝大部分都是慢性疾病，可能要终身治疗，断不了病根。”曾小峰表示，这些疾病虽然无法根治，但是在正确正规的治疗和护理后可以得到一个很好的愈后，并且可以改善愈后获得很好的生活质量，已经不再被称为“不死的癌症”了，而这需要院外疾病管理服务的配合协同。

曾小峰表示，实现慢性疾病的疾病管理和配合治疗，除了医院之外，在社区在患者家庭来说都十分重要。这其中，患者教育十分重要，而患者教育不仅仅是从医生处，而应该在社会、社区、家庭包括媒体都应该参与进来。

曾小峰同时表示，类风湿病人中很多都同时伴有抑郁，而所以除了药物治疗以外，心理治疗也是一个重要的环节。干燥综合症、系统性红斑狼疮抑郁发生率就更高。所以心理干预除了药物之外，院外各个场景的氛围，以及来自各方的关怀对治疗效果也有很大影响。

在谈到慢病管理时曾小峰表示，慢病管理不是一蹴而就的事，而是一个系统工程。这个系统工程需要社会各个方面来一起努力来建立，为实现健康中国，为使中国人有更好的生活质量，一定要有一个很好的疾病管理系统包括院外疾病管理服务，在这个疾病管理系统下，许多慢性病人在家庭、社区、工作场景下都能得到包括治疗、康复在内的一系列的解决方案。

（来源：人民网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/62305>

养老金融

15 只养老目标基金已成立，吸金 54 亿元

随着养老目标基金纳入个人养老税延账户预期生效日期的日益临近，多家获得批文的基金公司正在快马加鞭抢在 5 月 1 日前成立新养老目标基金。

截至 3 月 15 日，获批的养老目标基金共计 40 只，其中，15 只养老目标基金已经成立，剔除已结束募集及正在募集的，仍有 18 只未进入市场发行。

中国基金报记者刘芬

随着养老目标基金纳入个人养老税延账户预期生效日期的日益临近，多家获得批文的基金公司正在快马加鞭抢在 5 月 1 日前成立新养老目标基金，尤其是旗下仅有一只养老目标基金的公司。截至目前，40 只已获批的养老目标基金中，15 只已经成立，1 只已结束募集，6 只正在募集中，另有 18 只尚未开始发行。

6 只养老目标基金，4 月底前完成募集

3 月以来，养老目标基金发行现分化。

嘉实基金 3 月 6 日公告，嘉实养老 2040 混合（FOF）成立。

华夏基金 3 月 8 日公告，华夏养老 2045（FOF）将募集期延长至 2019 年 4 月 12 日（含当日），该基金于 2019 年 1 月 21 日开始募集，原计划 3 月 8 日结束募集。华夏养老 2045（FOF）适合预计 2040 年~2049 年退休的投资者购买。

博时基金 3 月 12 日公告，旗下首只养老目标基金——博时颐泽稳健养老目标一年持有期混合型基金中基金（FOF）提前结束募集。该基金于 2019 年 2 月 28 日开始募集，2019 年 3 月 15 日提前结束募集，原定募集截止日期为 2019 年 3 月 27 日。

截至 3 月 15 日，全市场共有 6 只养老目标基金正在募集中。除了华夏养老 2045（FOF）以外，仍有中银养老一年定开（FOF）、国投瑞银稳健养老（FOF）、工银养老 2050 混合（FOF）、华夏养老 2050 五年（FOF）、华夏养老 2035（FOF）正在募集中，其中，有 4 只为发起式基金，成立门槛仅 1000 万元。

发起式养老目标基金的募集期相对较短，普遍在 1 个月内结束募集，最快的仅用 19 天募集。据募集资料显示，工银养老 2050 混合（FOF）2 月 25 日开始募集，3 月 22 日结束募集；华夏养老 2050 五年（FOF）3 月 4 日开始募集，3 月 22 日结束募集；华夏养老 2035（FOF）3 月 25 日开始募集，4 月 19 日结束募集。

Wind 数据显示，截至 3 月 15 日，15 只已成立的养老目标基金总计吸金 54.02 亿元，平均单只基金募集规模仅为 3.6 亿元。其中，发行规模最大的富国鑫旺稳健养老一年（FOF）募集规模为 8.83 亿元；有 9 只养老目标基金规模低于 3 亿元，占比高达六成。

存量养老目标基金发行“成绩单”不佳，是公募选择发起式形式设立该类型基金的重要原因之一。

北京某大型公募的市场人士表示，公司正在发第二只养老目标基金，募集期不到 1 个月，因为是发起式基金，不出意外的话，该只养老目标基金募集期结束后不久成立。

此外，中银养老一年定开（FOF）2 月 1 日起开始募集，4 月 30 日结束募集，认购天数为 58 天；国投瑞银稳健养老（FOF）2 月 25 日开始募集，3 月 22 日结束募集，认购天数为 26 天。

北京某中型公募的市场人士告诉记者，有的银行渠道不能同时募集同一家公司的两只产品，尽管有的产品已开始募集，但并未进入渠道实质推广，待进入渠道的销售排期中才会正式推广。

18 只已获批养老目标基金，尚未开始发行

作为担当历史重任的基金品种，养老目标基金承担养老第三支柱建设的重任，定位于满足普通投资者个人养老投资需求，成立规模普遍不如百亿级的“爆款基金”。相比首发规模，基金公司更注重养老目标基金的投资者户数及长期定投行为。

业内人士表示，个人养老金是市场上的长线资金，投资者只有在退休后领取才会享受到税收递延优惠，这鼓励投资者将个人养老金都变成长线资金。

截至 3 月 15 日，获批的养老目标基金共计 40 只，其中，15 只养老目标基金已经成立，剔除已结束募集及正在募集的，仍有 18 只养老目标基金未进入市场发行，以第三批获批的养老目标为主，涉及民生加银基金、交银施罗德基金、招商基金等 12 家公司。

不过，为了冲刺公募将纳入个税递延的政策落地，部分仅获批 1 只养老目标基金的公司正在加紧准备发行工作，表示将在 4 月底成立旗下首只养老 FOF。

北京一家中型公募的市场负责人表示，该公司去年底已获批 1 只养老目标基金，但是，由于春节、季末等多个特殊时间点影响，一直在斟酌发行日期，为了抢 5 月 1 日公募基金纳入个人养老税延账户的生效时间点，计划在 4 月底完成募集。

（来源：中国基金报）

社会保障

江西：1139 万人可用“赣服通”缴纳养老保险

我省政务服务移动平台“赣服通”再添新功能，已签订了社保费委托扣缴协议的 1139 万城乡居民可实现手机在线缴纳养老保险。

据悉，打开手机支付宝搜索“赣服通”，进入首页后在“税务”专区点击“社保费缴纳”，不到 3 分钟就能缴纳好养老保险。“赣服通”还提供社保费申报、缴费查询、缴费证明开具等服务，全方位为全省参保人提供“随身服务”。下一步，可通过“赣服通”缴纳保费的范围还将扩大，预计今年 4 月 1 日后 4220 万城乡居民的医疗保险也可通过“赣服通”在线缴纳。

（来源：江西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62317>

企业减负了，养老待遇会不会受到影响？

在今年政府工作报告提到的一揽子减税降费政策中，一组数据引人关注：“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%”，同时，“继续提高退休人员基本养老金”，至今已实现 15 连涨。养老金“一减一增”之间，意味着缴的少了，发的多了。有人担心，等到我退休时，养老待遇会不会受到影响？这也成为代表委员热议的话题。

对此，政府工作报告有明确回应：“既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。”

全国人大常委会委员、民盟中央副主席、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成代表在接受本报记者专访时表示，“养老金还会继续涨，大家要对养老金制度有绝对的信心。”

降低缴费率是企业普遍呼声

每年全国两会期间都有不少代表委员关注企业费率过高的问题。在郑功成看来，“降低缴费率是企业长期以来普遍性的呼声。”

目前，我国现行的城镇职工基本养老保险制度的法定总缴费率为 28%，其中，企业缴费为 20% 左右，个人缴费为 8%。如果再加上医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险与住房公积金，总缴费率高达 50% 以上。“如此高的缴费率极大增加了用工成本，带来了较大负担，也必然会影响到就业发展。”郑功成说，社会保险缴费率下降是大势所趋。

国务院提出自 2016 年 5 月起开始阶段性降低社保费率，规定企业职工基本养老保险企业缴费比例可降低至 20%；单位缴费比例在 20% 且基金累计结余可支付月数超过 9 个月的省份，可降低至 19%。

数据显示，目前北京、湖南、甘肃、宁夏、重庆、四川、贵州、江苏、安徽、江西、新疆、山西、上海、天津、湖北、广西、河南、海南和云南等 19 个省份宣布下调企业养老保险费率，其中上海从 21% 降至 20%，其余省份由 20% 下调到 19%。

“企业社保缴费中，养老保险是大头，约占 2/3，企业要求降低养老保险费率的呼声也非常强烈。”全国人大代表、南京市市长蓝绍敏以南京的企业为例算了一笔账，一家拥有 50 名职工的公司，

企业缴纳养老保险的费率是 19%、个人 8%，缴费基数按 5000 元计算，养老保险费率每降低 1 个百分点，每年就能够为企业节约 3 万元的用工成本，这对于企业而言是实实在在、可知可感的。

养老金不差钱费率还有下降空间

从 20%到 16%的费率下降，在郑功成看来是有基础的。我国有全国养老保险基金结余 5 万亿元，还有为应对人口老龄化高峰而预留的社会保障战略储备基金两万亿元，以及多种可以调节相关参数的应对措施，我们应该对这个制度有充分信心，“养老金不差钱，还会不断往上涨”。

蓝绍敏介绍，2018 年，南京市养老保险征缴收入共 464 亿元，退休人员养老金待遇支出 361 亿元，当期结余 103 亿元，累计结余 640 亿元，基金备付水平为 22 个月。如果要达到收支平衡，可以将现行养老保险单位缴费比例从 19%降至 15%，预计收入为 378 亿元，仍略有结余，可以在合理区间实现社保事业可持续发展。

郑功成认为，现在基金结余畸高的现象，既不利于保障作用的发挥，也拉高了企业的用工成本。既然社会保险资金来源已有坚实支撑，就应该降低社保费率，减费让利，是当前我国经济社会向高质量发展发展的一个重要条件。

“表面上是降了几个百分点，实际上会产生一系列连锁效应。”郑功成说，从整个经济社会的协调发展来看，减轻企业负担、促进企业发展，才能稳定就业，让更多人通过就业获得更好的社会保障。

从国际上看，一个理想的多层次养老金体系包括法定基本养老保险、企业年金和商业性养老金。然而现实是，我国企业年金只有 5%左右的人参缴，基本都是国有企业，民营企业几乎没有加入，商业性养老金基本上可以忽略不计。“目前费率过高，导致用人单位根本没有更多财力来为员工缴企业年金。”郑功成说，必须通过较大幅度地降低第一层次缴付率，才能给用人单位留下缴纳企业年金或职业年金的空间，让员工有余力缴纳商业保险，这将有助于整个养老金体系的优化。

郑功成告诉记者，早在 2013 年，他们课题组就测算过，将基本养老保险的单位缴费率降到 12%是可行的，但宜采取逐步降低的方式，这一建议曾经通过专题报告形式提供给国家发改委并上报给决策层。在今天的政府工作报告征求意见时，他提出将基本养老保险单位缴费率降到 15%，现在国家决定调到 16%，符合他的预期。他认为，这还不应当是最终缴费标准，可以将养老金费率继续下调至 12%左右，即总缴费率控制在 20%左右。这样，养老保险基金劳资之间的责任可以走向相对均衡，“从德国的经验来看，理性可持续的制度模式是劳资缴费责任各半”。

减的钱，从哪儿补上来？郑功成谈到国有资产可划补养老保险基金。过去老一辈劳动者并没有缴纳养老保险费，但他们劳动的价值凝结在国有资产中，理应从中切割一部分满足养老需要，“国有资产现有四五百万亿元的规模，哪怕拿个 0.5%出来都是万亿元的规模”。

国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗在 2018 年中央企业经济运行情况发布会上介绍，2018 年划转部分国有资本充实社保基金稳步实施，完成 18 家中央企业股权划转，划转规模达 750 亿元。郑功成认为，国资划拨在去年迈出了一小步，今年一定会加快速度。

基本养老保险制度是国家制度应实现全国统收统支

今年政府工作报告中明确要“加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金”。

目前，各地方养老保险缴费基数和费率“五花八门”。很多在北上广打拼的年轻人发现，在大城市缴纳了养老保险，退休回到家乡后却很难全额领取养老金。

郑功成说，这种地区分割统筹的状态，制造了制度的不公。不同地方的缴费基数不统一、缴费率也不同。较大幅度地降低养老金费率，正是倒逼养老金制度加速优化。

现在全国统筹实际推进过程中，各地政府出于利益保护的考量，养老金有结余的地方参与统筹的积极性和主动性不高。

“基本养老保险制度是国家的制度，而非地方制度，应实现全国统收统支。”郑功成说，目前结余的 5 万亿元都在地方，这是过去不合理的格局造成的结果，“这不是哪个地方的钱，而是国家养老保

险制度的钱，它应当归所有参保人共有，而不是某个地区独享。”

他也不主张直接划拨结余地区的养老金用于救济亏空的地区，“这会导致新的矛盾”。郑功成认为，全国统筹的核心要义是要各地筹资负担即费率一致，而不是广东、浙江等地用人单位缴费率为 14%、东北三省等地缴费率为 20%。通过这次降费，全国各地的缴费率开始接近，这是走向公平筹资的表现。

全国统筹后缴费率将大幅降低，这对原本费率高的地方会减轻压力，但对原来费率低的地方，可能意味着企业负担加重。因此，他建议省内应该先做好省级统筹，可以累计结余补贴缴费的方式帮助部分负担较重的企业过渡。

目前有些收不抵支的地区担心“本来钱就不够，还让我降四个点”。郑功成认为，这种理解是错误的，“缴费高的地方一定要不折不扣地降到 16%，然后再去想办法解决缺口问题”。去年中央调剂金的规模是 2400 多亿元，今年预计达 6000 亿元，中央财政还加大了转移支付力度，“这个时候结余的基金、中央调剂金、财政转移支付等都可以发挥作用。”

财政部部长刘昆在记者会上介绍，为缓解个别省份的基金收支压力，今年预计全年中央调剂基金规模将达到 6000 亿元左右，拟安排中央财政基本养老金转移支付预算 7392 亿元，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区 and 老工业基地省份倾斜。

在实践中也会存在一些负担不减反增的情况，郑功成解释说，有的单位过去养老金缴费并没有实打实地交，往往打个折扣；有的人月收入 2~3 万元，可只按照 8000 元/月的基数来交费。如果现在完全据实缴纳，虽然降了 4 个点的费率，但缴纳的金额绝对会增加。因此，全国缴费基数口径的统一，本质上会促使整个制度走向公平。

（来源：中国青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62283>

让养老更有保障，推动养老金全国统筹

周延礼：全国政协委员、原中国保监会副主席

周延礼表示，商业保险应从发挥保障功能、产品设计、服务跟进等方面服务养老。目前，商业保险作为第三支柱，在养老保障体系中还有较大发展空间。

郑功成：全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长

郑功成表示，不当把老龄化看成消极甚至负面的，随着我国养老金制度以及养老服务两大支柱的不断完善，老龄化将给我国经济社会发展带来新机遇。另外，今年政府工作报告中提到，城镇职工基本养老保险企业缴费比例可降至 16%，对此郑功成表示，这是个“一箭多雕”的政策，其中有四层意义。

郑秉文：全国政协委员、社科院世界社会保障研究中心主任

郑秉文表示，我国社保制度应学习美国，养老服务应采取多元化的供给方式，其中，国家采购并供给的是保障弱势群体的养老需求。郑秉文认为，要追求欧洲式福利国家在中国是不现实的，欧洲的高福利来自高税收，欧洲的税收比我国还要高，为什么我国的企业有到美国设厂，而没有到欧洲去设厂的？就是这个道理。

养老金问题关乎国计民生，一直以来都是公众以及社会各界关注的焦点。2019 年的政府工作报告中提出，今年我国要下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。此外，呼吁已久的提高养老金统筹层次，也在今年的政府工作报告中有所体现，提出要加快推进养老保险省级统筹改革。

如何提高养老金统筹层次？养老金全国统筹又面临哪些阻碍？老龄化到来给经济发展带来了哪些机遇？3 月 11 日，新京报举办两会经济策沙龙，全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼，全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成以及全国政协委员、社科院世界社会保障研究中心主任

郑秉文，对养老问题进行了探讨。

周延礼：养老金全国统筹，注资社保基金是当务之急

商业保险要发挥保障功能服务养老

商业保险如何进一步服务好养老，要从两个方面考虑。

第一，从保障功能角度。这次政府工作报告中，特别强调要增强保险的保障功能，如何发挥好保险保障功能，更好地服务于社会保险、养老保险是一项重要工作任务，也是改革的重点。

第二，保险产品和保险服务。过去几年，我们尝试推动税延型养老保险，在四个省做了试点，但业务规模不尽如人意。原因是什么？保险机构在产品营销上没有重视，要真正服务养老事业，保险公司付出成本是比较高的，但众多业务员优先考虑的是佣金问题，哪些产品佣金高，那些产品就好卖。养老保险产品要承担强烈的社会责任，要服务于社会经济发展，替国家分忧，将来也会有一定的社会地位，尤其是税延型的养老保险产品，一定要加大推广和营销的力度，才能更好发挥保险保障作用。

此外，税延型健康养老保险，现在看来在社会上也是叫好不叫座，费了很大的工夫，但效果却不尽如人意。原因是什么？要深刻反思，从产品的设计，公司的营销策略，营销推动等方面都要做一些思考。从服务上来说，这些产品推销出去之后，很多后续服务是要跟进的，这方面保险机构准备不足。

做好养老保险产品的设计，要立足长远，做好统筹安排，保险要承担起真正的第三支柱职责。确切地说，商业保险距离承担好职责，实现保险为养老第三支柱发挥作用的目标还任重道远。保险业还是要深入研究产品和服务的问题，重点在营销环节中做好工作。跳出税优型养老产品范畴，一些储蓄型养老保险产品也可作为第三支柱的一部分。但目前，长期保障型保险产品占比只有20%左右，谈不上作为一种商业型保险来承担第三支柱责任。

简而言之，在产品和服务方面，商业保险要有顶层设计和长远安排。这次中央对金融工作提出要求，做好金融供给侧结构性改革，保险产品的结构性改革也是一个重点。

另外，保险在建立多层次养老社区方面可以有效发挥作用。目前，泰康人寿、中国人寿、太平人寿等保险公司在这方面有所布局，得到了很多中等收入、中等偏高收入老年人群的欢迎。下一步，如何进一步发挥商业保险的资金运用功能，扩大多层次养老保险参与程度，是国家应该给予重点考虑的。

要鼓励保险资金投入到多层次养老保险社区建设，相关部门能否在税收、土地、资金比例以及批地、用地等方面进行一些总体规划及考虑？对居家养老，社区养老，政府办的养老机构，商业性的养老机构都给予鼓励和支持，保险业也可以深入参与。希望政府结合保险业的资金特点、资产特点、业务特点给予政策支持。

社会保障制度是稳定社会的“压舱石”

如何落实养老金全国统筹？要有一个时间表。2015年党中央决定要做脱贫攻坚，要在2020年之前解决5000多万人脱困的问题，作为三大攻坚战之一，各省份都立下了“军令状”，养老金全国统筹也可以立个“军令状”。

前两年，我在清华一个全球金融论坛上说，要解决养老金全国统筹问题，一定要研究一套办法。当时我提出来要研究对社保基金注资的办法，国家相关部门也开展了研究，包括国有资产划拨、股份减持的资金注入、财政部预算当中列入等，我觉得社保基金注资应该是解渴的问题，是当务之急。

第二个观点，管理社保基金，制定养老金制度，都要立足于全国角度来思考和把握。我国有一个现实情况，区域发展不平衡，地区各有特点。中国的人口主要集中在东南沿海，经济比较发达的地区也是东南沿海，但是一些资源却在西部、中部，要平衡好这些关系，需要平等看待。

第三个观点，一定要站位高一点，从政治角度、社会稳定角度考虑问题。例如希腊，因为养老金的问题，整个社会闹得沸沸扬扬，政府频繁更换，带来了很大的社会问题。某种程度上，我认为社会保障制度，养老保险问题，甚至养老保险资金的管理与配置，都关系社会的稳定，处理好了是社会稳定的压舱石。一定要上升到这个高度来考虑，涉及养老金的发放及使用，无论如何都要高度重视，要

妥善处理。

郑功成：老龄化能够带来经济社会发展新机遇

老龄化并不可怕，可怕的是没有准备的老龄化

老龄化不仅带来人口结构的变化，也必然带来消费结构的变化，进而影响就业结构、产业结构，给经济、社会带来的影响是全面、深刻、持久的。

但我一直不主张把老龄化看成是消极甚至负面的。古往今来，人类追求的最高目标就是长寿，改革开放以来，我国人均预期寿命提高了 10 岁以上，这应该是近 40 年来国家发展进步最具有综合意义的指标，我们应该欢呼。

老龄化并不可怕，可怕的是不健康的老龄化，没有准备的老龄化。德国的人均寿命早已超过 80 岁，但依然充满着活力，德国依然是欧洲的强盛大国，德国是健康的老龄化，欧洲很多国家都是健康的老龄化，很多 70 多岁的老人还在正常工作，其身体素质和自立自强精神特别值得我们敬佩。因此，健康中国建设特别需要重视健康老龄化。同时，在老龄化向深度发展的进程中，如果相关制度安排没有设计好，经济、物质、服务都没有准备，必定带来老年人的生活危机、家庭生活的危机，当数量规模达到一个量级后，就会转变成社会危机。因此，我国需要尽快做好制度安排及相关服务的准备。

从老年人的需求出发，解决老有所养的问题需要一套完整的制度体系。其中，养老保险为老年人的基本生活提供经济来源，养老服务则是为老年人提供服务保障，养老服务与养老保险是老有所养的两大支柱性制度。在这两方面，我国都有所发展，但不平衡，养老金制度已经覆盖到所有老年人，但多层次体系还没有形成，大多数人的养老金还不足以真正解除老年生活的后顾之忧；养老服务的发展更是滞后，总量供给不足、结构严重失衡即是现实写照。此外，要解决失能老人的护理服务问题，还需要建立长期护理保险制度。

近十多年来，我国在这些方面下了功夫，但总体而言，准备得还不充分。我对这个问题的解决比较乐观。近两年，国家明确了要构建以居家养老为主的养老服务体系，最近中央也发布了有关文件，推进养老服务发展，长期护理保险试点也在 15 个城市进行，现在着力解决老有所养问题，还来得及。

降低基本养老保险企业缴费率有四重意义

基本养老保险全国统筹不仅明确写入 2010 年通过的《社会保险法》，也是国家“十二五规划”明确应该完成的目标任务，遗憾的是到现在还没有兑现。党的十九大报告明确提出，要尽快实现养老保险全国统筹，这个“尽快”，我的理解是“尽一切可能加快”，是刻不容缓，最好明年能出台全国统筹的方案，最迟 2021 年一定要实现，现在已经进入倒计时。

今年我国把养老金企业缴费比例降到了 16%，大家只看到给企业减负的一面，实际上这是“一箭多雕”的做法。减轻了企业的负担，稳定就业，劳动者有业可就，才有更充分的社保保障，这是第一层意思。

第二层意思，是为全国统筹创造条件，基本养老保险全国统筹的核心要义是统收统支，各地必须统一费率，而现行费率却是各地差异不小，有的地方单位缴费率是 20%，有的是 19%，而广东、浙江是 14%，这次国家将高于 16% 以上费率的地区统一降至 16%，即为实现全国统一费率打下基础。

第三层意思，养老保险缴费责任分担从失衡趋向相对均衡，即劳资双方要相对均衡，最好是德国的方式，用人单位与参保者个人各缴一半。过去，我国基本养老保险的企业缴费率 20%，个人为 8%，再加政府补助，个人缴费占基金总量之比不到 1/5，这次将单位缴费率降到 16%，单位与个人的缴费负担就变成了 2:1，用人单位与个人缴费开始走向相对均衡。

第四层意思，可以为建立多层次养老金制度创造条件。建设多层次养老保险体系是我国养老保险改革的既定目标，也是最具国际共识的发展取向，但过去由于单位缴费率太高，企业既无能力再为职工参加企业年金，也缺乏积极性，现在将单位缴费率降到 16%，将来还可能再降低，就能够给用人单位给员工建立企业年金留出空间。

养老服务是大有前景的经济新增长点

要解决老有所养的问题，既要有养老金，也要有养老服务、护理保险，这些都是发展的新机遇。

老年人的增加改变了我国的人口结构。如果不能满足老年人对美好生活的需要，我国经济将很难出现长期的增长，所以，满足老年人的生活需要、服务需要、护理需要，既是确保老年人生活质量的必由之路，也是国民经济的巨大发展空间。

首先，养老金有巨大的发展空间，我国多数老年人即居民养老保险制度的受益者每月的养老金还在100元左右，这意味着养老金还有很大的提升空间，这些养老金是资本的来源，同时也是支撑整个老龄产业的来源。此外，如何优化养老金制度体系，也是下一步要考虑的问题，例如适当调低基本养老保险的替代率，将参加企业年金的劳动者比例从现在的5%左右提高至50%以上，让第三层次的商业性养老保险真正满足高收入阶层人士的养老需求，这必然会形成一个十分庞大的资产，成为支撑经济社会持续发展的重要资金来源。

养老服务的发展空间就更大了，我到欧洲一些国家考察时，了解到一个失能老人大概需要1到1.5个工作人员为其提供护理服务。我国目前有约四千万的失能、半失能老人，即使其中的两千万人需要护理服务，那么就能带动两千万的劳动力就业。从这个意义来说，我国的养老服务业应当成为经济发展的新增长点，而且是大有前景的新增长点，未来，老龄化在很大程度上会改变我国的产业结构和就业机会，当然，也为市场资本提供巨大的投资机会。

目前，我国也有大量产业资本、民间资本投向养老服务业，但由于政策不太精准，导致很多投资成了变相的房地产开发，这是不好的现象。未来的发展一定要充分尊重老年人的意愿，按照分层分类的原则，用精准的政策来引导民间资本真正发展好养老服务业，这应当是大有作为的产业，因为老年人口会越来越多，需要社会化服务的也会越来越多。所以，人口老龄化带给我国的不全是“危”，还有“机”。不全是消极的，也有重塑国民经济结构、就业结构，进而带来新经济增长点的机遇。

郑秉文：养老服务应采取多元化的供给方式

当期收不抵支时点提早，减费同时要未雨绸缪

目前各国福利供给的方式几乎没有单一的方式，都是混合式，既有国家供给的，也有市场供给的，这是两种不同的福利供给方式。问题在于，在这两个端点之间，有的模式是国家供给多一些，市场供给少一些；而有的则是国家供给的少一些，市场供给多一些。国家层面提供少的社会，多层次养老金制度就比较发达，相反，国家提供多的社会，第一层次很发达，而第二和第三层次会相对差一些。国家与市场的不同组合，这是需要制度选择做出的决定。

那么我国是什么情况？我们国家的养老金制度绝大部分由国家的制度供给，而来自第二、三支柱的供给则很少很少，甚至第三支柱刚刚起步。于是，国家供给的第一支柱负担很重，企业的名义缴费率很高，本来是交20%，前几年进入新常态，供给侧结构改革期间降到了19%，现在政府工作报告宣布降到了16%。近期看，我们还能撑几年是没问题的，但长期看肯定是有问题的，例如，降到16%之后，当期收不抵支的时点提早到2028年来临，花光累计结余的时点是2035年。即使不降费，这个大趋势也是不可逆的，只不过可以推迟几年来临而已。其实，全世界发达国家养老金的趋势都差不多，如何应对，这是一个世界性问题。

另外，我国的新生儿出生数量越来越少，2016年1月1日，我国实行全面二孩，那年生了1786万个孩子，第二年是1723万，少了60多万，2018年只有1523万，比上一年少了200万，这意味着什么？意味着出生率只有千分之十多一点。这是“老龄少子化”的标志性数据。如果说前几年这个标志性数据还只是老龄化的话，那么，现在是“老龄化+少子化”。

面对这些大趋势，所有国家的改革手段都差不多，社保的本质是政治决定问题，要取得社会共识。今年企业降费，目的是为了“稳就业”。但另外一方面，我们也应该采取一些措施未雨绸缪。

政府应积极推动养老金全国统筹

提高统筹层次，实现省级统筹，或实现全国统筹，重要目的之一就是为了提高制度的可持续性。

中国养老金要提高统筹层次已经说了很多次，从1991年的中央文件就这样说，但一直没有真正提高。2007年我国出台了3号文，规定只要各省份实现六个方面的统一，就算实行省级统筹了，其中包括费率统一、计发办法统一、省级预算等，到2009年，所有的省份都宣布实现了省级统筹，于是，省

级统筹这个任务就算“完成”了。但2012年国家审计总署对全国社保进行了审计，公布的审计结果是，即使按照“土规定”的“六统一”作为标准，也仍有17个省份没有实现省级统筹。那么什么叫“省级统筹”，实际上就是一个标准，就是实现省级政府层面的基金大收大支，只要实现了这个指标，就是省级统筹。作为一个学者，我希望中央政府积极推动养老金全国统筹，维护全民的利益，实现“真正的”省级统筹。

养老服务应充分发挥市场的作用，欧洲式福利在中国不现实

关于养老服务的提供，现在有两种主要方式，一种是以国家提供为主；一种是以市场提供为主。我毫无疑问支持后一种，美国就是后一种，前一种我个人认为不适合中国，比如瑞典。

为什么呢？因为美国的养老金制度和养老服务业制度都是多层次的，可以满足多层次的社会需求，国家的负担也不重。当然如何借鉴，这具体要结合我国的国情。最基本的原则有几个，比如，第一，养老金制度也好，养老服务业也罢，国家要把弱势群体管起来，对贫困群体要有兜底的作用，这就是国家必须发挥的社会正义的作用。第二，三个支柱养老金特别发达，企业也特别有活力，企业的缴费率很低，比欧洲所有国家都低，也比中国低。养老服务业特别发达，对有钱人来说，什么高档的服务都能得到满足，美国提供的是多层次服务体系，很穷的人也能活下去，很富的人，钱也能花出去。

第三个原则，多层次的养老服务业国家没有政府亲力亲办的，即使对国家兜底的弱势群体，国家也只是用采购的办法，保证贫困人口医疗、食品以及公共住房等。其余的，由市场发挥作用，国家给与税收优惠政策支持，这个原则和态度非常明确，我国养老服务业也应该是这样的。只有走上这个模式，才能让这个社会稳定下来，各个群体才能各得其所。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62289>

管好职工养老钱，我省出台管理办法

作为我国多层次养老保险制度体系中第二支柱的重要组成部分，职业年金基金的运营和投资管理至关重要。今天，记者从省人社厅了解到，我省已于日前印发《湖南省职业年金基金管理实施办法》，对我省的职业年金基金实行专业化运营和投资管理。《办法》自2019年3月15日起施行，有效期5年。

《办法》明确，全省建立7个职业年金初始计划，合同期限3年。每个职业年金计划设置1个受托人、1个托管人和不少于3个投资管理人。初始计划启动时，代理人指定两个职业年金计划作为全省职业年金待遇支付计划，分别负责各市州(县市区)和省本级职业年金待遇支付。省机关事业单位养老保险制度改革工作领导小组(以下简称“领导小组”)负责全省职业年金计划个数、计划存续、计划调整、重大违规处理、受托人评选和更换等事项决策，重大事项提请省政府常务会议进行审议。

《办法》强调，建立职业年金的机关事业单位应按规定及时足额缴纳职业年金，及时向社会保险经办机构提出待遇支付申请、账户转移申请，并协助办理职业年金待遇发放和账户转移工作；财政全额供款单位出现退休、出国(境)定居、死亡、变动工作单位或其他有关情况时，向同级财政提出拨付资金记实申请。工作人员升学、参军、失业或新就业单位没有实行职业年金或企业年金制度的，其职业年金账户由原经办机构继续管理运营。因单位或个人欠费或中断缴费等原因，影响参保人员个人权益的，由相关单位或个人负责。

《办法》要求，各级社会保险经办机构按照有关文件规定，设立职业年金基金归集财产托管账户，用于本地区职业年金基金的归集。省机关事业单位养老保险服务中心负责归集全省职业年金基金。职业年金缴费收入、转移收入、划转收入、利息收入、补记年金以及参保人员转入的职业年金、企业年金，均按规定存放在职业年金基金归集财产托管账户，并及时上解至省级职业年金基金归集财

产托管账户。

为有效进行投资风险防控,《办法》明确,代理人需建立职业年金计划管理监督制度、职业年金计划风险控制机制和职业年金基金管理机构绩效考核制度。

连线:职业年金专业化管理养老钱

据了解,职业年金基金是指依法建立的职业年金计划筹集的资金及其投资运营收益形成的机关事业单位补充养老保险基金。受益人是参加职业年金计划的机关事业单位工作人员。在职业年金基金托管和投资管理模式中,主要有五类参与机构:委托人、代理人、受托人、托管人和投资管理人。委托人是指参加职业年金计划的机关事业单位及其工作人员。代理人是指代理委托人集中行使委托职责并负责职业年金基金账户管理业务的省级社会保险经办机构,即省机关事业单位养老保险服务中心。职业年金基金受托、托管和投资管理机构均应具有相应企业年金基金管理资格。职业年金基金投资管理应当充分考虑职业年金基金的安全性、收益性和流动性,实行专业化管理。

职业年金与企业年金三不同

职业年金对比企业年金,有三大区别:强制性差异;对象有别;领取方式也不同。

机关事业单位的职业年金是强制缴纳的。而企业年金是指企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上,自愿建立的补充养老保险制度。

职业年金主要针对机关事业单位及其工作人员,而企业年金除企业外,社会团体、基金会、民办非企业单位也可以建立,工作人员较少的社会组织还可参加企业年金集合计划。

职业年金在工作人员退休后按月领取。企业年金在工作人员退休后可一次性领取也可分期领取。

(来源:三湘都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62303>

事业单位改革:养老待遇差距将存在较长一段时间

养老金是什么东东,我想没有人不知道吧!话说事业单位改革不仅仅是编制和制度改革,还涉及养老金问题。那么在 2014 年 10 月 1 日开始实施《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》,老人中人新人养老金都有些什么区别?

2014 年 10 月 1 日”这个时间就成为区分老人中人新人的关键节点。也就是说,2014 年 10 月 1 日前退休的人成为“老人”,养老金将按照老办法计发;2014 年 10 月 1 日前参加工作、之后退休的人成为“中人”,对这类人实行过渡性措施;2014 年 10 月 1 日起后参加工作的人员将成为“新人”,按照新办法来计算。

社保专家表示,新规仅实现了制度上的并轨,机关事业单位和企业间的养老待遇差距还将存在较长一段时间。但新规保障了机关事业单位中“老人”“中人”养老待遇将不会降低,而“新人”养老待遇或将微降。

事业单位改革:养老待遇差距将存在较长一段时间

一、“老人”:保持现有养老金待遇

本决定实施前已经退休的人员,继续按照国家规定的原待遇标准发放基本养老金,同时执行基本养老金调整办法。因而我们可以知道,这一政策的实施对他们的影响不会很大,原本该怎么样的还是怎么样;不过养老金政策每年都有调整,到手的钱会发生变化。

二、“中人”:基础养老金+个人账户养老金+过渡性养老金

决定实施前参加工作、实施后退休且缴费年限(含视同缴费年限)累计满 15 年的人员,按照合理衔接、平稳过渡的原则,在发给基础养老金和个人账户养老金的基础上,再依据视同缴费年限长短发给过渡性养老金。

在“老人有老办法,新人新制度,中人逐步过渡”总体原则中,为更好地保证“中人”待遇的衔接,国家设定了 10 年的过渡期,但每一个省份可能会有所不一样,大致在 10-15 年这样吧。

三、“新人”:基础养老金+个人账户养老金

决定实施后参加工作、个人缴费年限累计满 15 年的人员,退休后按月发给基本养老金。基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成。也就是说,新人的标准,已经完全和企业在职员工的缴费标准是一致的。如果都达到这一状况,说明并轨已进入尾声,企业和事业单位养老金领取都相同啦。

(来源:搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62318>

老年说法

“以房养老”迷局?慢着,这不是以房养老!

房子,养老。

当这两个关键词结合在一起,相信对大多数人而言都是有一探究究竟的好奇心的。在现下社会,以房养老就是两者结合的方式之一。

在中国,到目前为止,以房养老已经试点四年,其中表现可圈可点。尤其对失独、孤寡、收入较低等老年群体来说,以房养老不失为一种可选择的良方。

但近日,却有另一类人,打着“以房养老”的名义,做着根本不是以房养老的事。其利用的,正是老年群体对以房养老的信任。3 月 17 日,经济观察报对这一现象进行了跟踪报导,揭开了不为人知的冰山一角。

什么是以房养老?

就全世界范围来看,以房养老模式非常多,主要的模式就有三十种。在中国,由于以房养老刚试点四年,所以通常我们说的以房养老,主要指的是“以房养老保险”这一模式。

具体的做法是,老人把房子抵押给保险公司,保险公司按月支付老人养老金,老人身故后,保险公司获得抵押房产处分权,处分所得将优先用于偿付养老金额。

在试点过程中发现,对于膝下有子孙的老人而言,由于大部分子孙的反对,这一模式难以适用。目前进行了以房养老的主要群体是失独、孤寡、低收入、高龄的老人。这部分人群存在刚需,房产无人可继承或退休金很低。

站在用户的角度,“以房养老”这一模式很容易让人对保险公司产生反感。有用户直言,如果一个人,30 岁时买房背上了房贷三十年,到 60 岁刚好还完银行房贷,又继续把房子抵押给保险公司,这一局面未免让人心有戚戚焉。

事实上,和用户想象中截然相反的是,保险公司对此也并不热衷。

业内人士表示,保险公司做以房养老业务风险非常高。它没有保费流入,只有持续的现金支出,

保险公司还要面对房价的不确定性和老人预期寿命整体延长的风险。此外，抵押、公证等程序涉及到房地产、社保等多个领域，加大了该业务的难度。

但不得不提的是，尽管如此，以房养老仍然在中国的特定老年群体中获得了肯定。对于高龄孤寡、有房无现金的老人来说，以房养老是他们最愿意去了解和尝试的一个途径。

但近日，这一领域却被别有用心的一类人盯上了。

警惕！它不是以房养老

近日，一则关于 A 公司“以房养老”骗局炸雷了的消息不胫而走，引起舆论哗然。3 月 10 日，A 公司在官网发布辟谣声明，表示“公司跑路、爆雷了”等等传言皆是谣言。3 月 17 日，经济观察报详细阐述了该事件的来龙去脉。

通过梳理来龙去脉，不难看出，不管 A 公司有没有跑路爆雷，这都是典型的利用老年人对“以房养老”概念的不理解，骗取老年人的信任，从而进行的借贷和投资行为。换言之，这根本不是以房养老，而是打着“以房养老”的名义，做着借贷和投资的本质。

为了给广大朋友做一个警醒，老沈在此疏离了这一“迷局”的几个关键点。

首先，这一“迷局”牵涉到三个主体。

第一个主体是老人（暂称为王婆婆），第二个主体是资金出借方（赞称为朱某），第三个主体是以房养老中介公司（暂称为 A 公司）。

其次，这一“迷局”的运作方式涉及到两份合同。

在 A 公司的说服下，老人王婆婆参与了 A 公司的以房养老计划。首先由 A 公司对她的房子进行了估值，约 330 万，然后带着王婆婆一起将王婆婆的房产本办理了抵押，抵押给了资金出借方朱某。在这个过程中，王婆婆与朱某签署了一份 300 万的借款合同，借款利息为月息 2%，年化 24%。

同时，A 公司和王婆婆签署了一份“资产养老服务产品”合同，王婆婆将自己与朱某借的 300 万借款直接购买了 A 公司旗下一款叫“月月薪”的产品。合同约定，“月月薪”一年期的预期年化收益率为 5%，每个月王婆婆可以收到 12500 元“养老金”。

值得一提的是，王婆婆与朱某的借款合同中明确规定，每个月由王婆婆偿还朱某贷款利息；但同时，A 公司与王婆婆的协议中规定，王婆婆每月应向朱某偿还的贷款利息，均由 A 公司代为支付。

正是这一点，打动了王婆婆的心。

王婆婆心想，这太好了！既能一边住着自己的房子，又能每月多 12500 元的收入，还不用自己偿还借款，可说是一举三得。

然而，好景不长。在几个月之后，从 2019 年 1 月起，王婆婆就再也没有收到过 A 公司每月的 12500 元“养老金”了，而另一边，借款人朱某也没有收到还款和利息。王婆婆的噩梦来临了，既没有了养老金，还要面临借款人朱某的催款，如果不偿还，就要将自己的房子拍卖，王婆婆瞬间面临没钱没房的双重困境。

令人警醒的是，目前已经陷入“迷局”的受害老人远不止王婆婆一人，据经济观察报了解，已有多位老人有同一遭遇，做了报案登记。律师表示，这个案件是对老年人典型的投资欺诈行为。换言之，这和正在试点的“以房养老”根本不是同一件事！

A 公司利用的正是老人对“以房养老”概念的不清楚不理解，以及老人对这四个字的天然信任，使老人误以为这就是以房养老保险，其实，根本不是！这和保险行为没有半点关系，而是涉及借贷以及投资欺诈的行为！

在此，我们不得不提醒大家，据经济日报报道，截至 2018 年 12 月 21 日，只有幸福人寿和人保寿险两家公司开展了以房养老业务。而截至 2018 年 10 月，人保寿险还没有出单，唯一出单的幸福人寿的前行步伐也十分谨慎。其他保险公司均对“以房养老”保险模式处于研究和观望期。

警钟长鸣

尘满面，鬓如霜。

“315”晚会刚刚结束，我们不难发现，老年群体已经成为了别有用心的一类人心怀不轨的对象。

其利用的，正是老年群体对老年生活“有质量”的期待、对新生事物及概念不理解的心态。

不得不提的是，无论是年轻人还是老年人，在及时了解新政策、新事物的同时，都万万不可抱有“空手套白狼”的念头。有太多前车之鉴可以证明，对打着各种名义进行的投资欺诈而言，当你惦记着别人的利息时，别人早已盯上了你的本金！

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/62294>

百万资产老人梦碎“以房养老”，中安民生：现在真没钱！

两头“焦灼”的老人在中安民生“以房养老”的谜局中，颇感心力交瘁……

“签合同的时候说是‘以房养老’的项目按月付薪，但是，从 2019 年 1 月起自己的银行卡中就再没拿到钱了。而且，出借方还不断的打电话来催还款，不然，要拿着我的房本拍卖我的房子了。”3 月 12 日，一位家住在北京市海淀区 60 多岁的老奶奶王兰花（化名）激动地对经济观察报说。

据记者从北京市海淀区中安民生一站式服务大厅获悉，多位类似王兰花遭遇的老人均与中安民生养老服务有限公司（以下简称“中安民生”）签署了“资产养老服务产品”合同，并购买了中安民生旗下的退休系列产品。而所谓“资产”，即是这些老人手中持有价值几百万的房子。

据天眼查查询，中安民生是一家专注于养老产业发展与服务的专业性平台式企业，法定代表人为李佳豪，也是实际控制人。

而“以房养老”，顾名思义，是一款将住房抵押给保险公司以换取养老金的保险产品，其本质目的是为了补充国内养老体系。而为何王兰花与中安民生签署了“以房养老”的合同，却收不到“养老金”了呢？又为何会有出借方来催还款呢？该“以房养老”的项目有哪些不同？

透过层层迷雾，记者发现，王兰花与中安民生签署的“以房养老”合同，似乎包含了“三角”、甚至“四角”之间的相关关系人，而并非传统意义的“以房养老”。记者采访包括老人王兰花在内的多位老人时发现，他们对合同中很多条款并不知情，但均遇到了相同情况，一方面收不到“养老金”，另一方面遭遇出借方来催还款，均无可奈何。

“以房养老”梦碎

“本想‘以房养老’，每个月按时收到‘养老金’改善生活，而目前自己的房子也有可能不保被拍卖，担心自己无家可归。”王兰花对记者称。她的故事要追溯到 2018 年上半年。

王兰花对记者表示，2018 年 6 月，中安民生的业务员在小区中散发关于提供老年人养老服务的传单，出于想改善养老生活的好奇心，便开始了解中安民生的服务。逐渐的，王兰花称，她被业务员多次邀请到公司中参与宣讲听课，慢慢开始了解了“以房养老”这个概念。

对于中安民生的业务员所介绍的“以房养老”模式究竟是如何运转的呢，王兰花对记者称，中安民生的业务员对她承诺，自己所持有房子的房本放在家里闲置不会产生价值，但是，如果将房本拿出来办理抵押，便可以每个月收取“养老金”，而且，6 个月后可以随时办理解押，期间不需要自己承担其他的代价。

起初，王兰花对记者表示，她自己也将信将疑，但是，中安民生业务员的“循循善诱”，让她也动了心，毕竟可以让自己的老年生活得到极大的改善。

出于好奇心，进一步了解后，王兰花愿意拿出自己的房本，开始了与中安民生的合作。王兰花对记者表示，不曾想，与中安民生合作让自己陷入到一场与个人发生的贷款纠纷中。

起初，王兰花称，中安民生的业务员先对她的房子进行估值约 330 万，然后带着她一起在北京市房管局将自己的房本办理了抵押给个人朱玉（化名），并与朱玉签署了一份儿合计 300 万贷款合同，借款利息为月息 2%，年化 24%。

在办理借贷合同的同时，与中安民生也签署了“资产养老服务产品”合同，将自己与朱玉的300万借款直接购买了中安民生旗下产品为一款叫“月月薪”的产品。据合同介绍，“月月薪”的资产养老时间分一年期，二年期和三年期，一年期的预期年化收益率为5%，每个月她可以收到12500元。

虽然，王兰花与朱玉的借款合同中明确规定，每个月由王兰花偿还朱玉贷款利息。但是，中安民生同时与王兰花签署了一个协议，协议中规定：“乙方按照《借款合同》每月应向资金出借方支付的借款本息，均由甲方代乙方向资金出借方支付，乙方无需以自有资金向资金出借方还本付乙方与资金出借方之间的《借款合同》作为本协议附件，甲方应按照《借款合同》规定的时间、金额及方式代乙方履行还款义务。”

也就是说王兰花与朱玉的贷款不需要自己偿还，中安民生承诺代为偿还。该协议盖章为北京中安民生产业管理有限公司，记者经天眼查获悉，该公司也是李佳豪占比96%控股的子公司。但是值得注意的是，2018年11月8日，北京中安民生产业管理有限公司被北京市工商行政管理局朝阳分局列入经营异常名录信息，原因是“通过登记的住所或者经营场所无法联系”。

此外，有迹可循的是，中安民生曾出现在媒体2018年10月的一篇《“以房养老”的骗局》公开报道中，文章称，“从2014年开始，一家名为中安民生的公司进入北京多个社区开办讲座，向老人们宣传‘以房养老’项目。被诈骗的老人中大部分都是经由中安民生公司转介而来。2014年年底，该公司已经掌握了许多老人客户，但“以房养老”项目并未申请下来。从2015年1月开始到年底，一共17位老人落入圈套。”

事实上，“正因为无需自己偿还贷款，才愿意与中安民生合作的。”王兰花对记者表示，虽然，房本抵押给了个人，并签署了一份儿借款合同，王兰花称，中安民生的业务员告诉她，让他不用担心，根据合同规定，6个月后想办理解押拿回房本，也将由中安民生代为偿还朱玉的借款。

在领取“养老金”的几个月中，王兰花表示，中安民生组织团队一起去扬州、杭州等地方旅游，让她觉得生活质量确实得到了改善，而她自己也越来越信任中安民生。

然而，好景不长，起初几个月王兰花称她还能收到利息。但是，到了2019年1月起，她的银行卡上就再也没有收到中安民生的“养老金”了。紧接着，朱玉也没收到利息。

不仅收不到“养老金”，中安民生也不能代为偿还自己与朱玉的借款。而目前朱玉一直在催自己还款并付息，如果不偿还贷款，便要将自己的房子拍卖。

记者从北京市海淀区中安民生一站式服务大厅获悉，多位老人的遭遇均与王兰花类似，与中安民生签署了相同的“资产养老服务产品”合同。但是，目前不仅“以房养老”梦碎，还面临着自己的房子被强制拍卖。

“出借人催款”

“3月22日该给出资方交钱了，我现在都急疯了，吃不下，睡不着。出借方一个电话打过来要还钱，听了都心跳加快……”3月12日，王兰花对记者表示。

据记者了解，不仅王兰花所对应的出借方朱玉在催还款，有多位出借人均与中安民生介绍的老年人签署了借款合同，因为中安民生不能履行代偿的责任，目前多位出借人均在着急催老年人还款。

“目前，我只想拿回自己借出去的钱，甚至利息都可以不要。”多位出借人对记者表示。

而据记者深入了解，在朱玉等出借人的背后，隐藏了一个更深次的房地产的生意链条，通过千丝万缕的联系，众多出借人与中安民生找来的老年人发生了借贷关系。

据记者采访包括钟刚（化名）、柳翠（化名）、王红（化名）等多名出借人后发现，他们均在一款叫美房网的APP上面获取了房屋抵押的借款信息，而且他们都是美房网的会员，每年会员费是1000元。

记者查询一则美房网的APP上借款信息后发现，其中明确指出“房子会在不动产登记中心办理抵押登记手续，手续做在出资人名下，在俱乐部签署律师鉴定的借款协议、房屋买卖合同、房屋租赁合同、房屋抵押合同。到期后归还本金解除房产抵押和和租赁协议。如房主不打利息或者到期不归还本金，可凭借款协议和抵押他项权证在法院拍卖偿还，凭租赁协议直接清房。”

多位出借人也对记者表示，自己通过在美房网报名愿意出借资金后，会有另外的中介与他们联

系，并向他们称，只要合同到期，如果房主不还款，就可以拍卖房产。

多位出借人对记者称，虽然也有点怀疑，但是毕竟有房产证抵押在手里，而且月利息高达 2%，相当于年化 24%，时间期限为一年，也就在美房网的业务员介绍下，才与中安民生的老年人发生了借贷关系。而值得关注的是，多位出借人的利息并不是由老年人偿还，而是由撮合业务的中介偿还。

记者了解到，美房网是一家为房地产产业提供信息服务的互联网网络公司。公司目前主营业务是房地产的交易和信息服务。

而当美房网的会员包括钟刚（化名）、柳翠（化名）、王红（化名）等多名出借人，均拿不到借出去的款时，美房网的工作人员对他们表示，让他只起诉借款方。

而记者就此致电美房网北京分公司负责人时，该负责人对记者表示：“美房网只是一款提供房地产信息的平台。”

而据其中一位出借人对记者表示，与中安民生合作的渠道方应该有很多个，而通过美房网上获取的出借人也只是一部分。

但是，目前，当中安民生不能代偿还款出借人的本金和利息后，通过美房网与中安民生合作的老年人发生了借贷关系的出借人也如“热锅上的蚂蚁”。

据记者了解，多为出借人表示，他们要开始“行动了”，要去找抵押房屋给他们的老年人催款了。

“转型之疑”

目前，一方面，多位老人在向中安民生要求代为还出借人的款，办理解压拿回房本；另一方面，多位出借人也在与向自己抵押房本借款的老年人催款。

而面对资金链危机，3 月 9 号，中安民生在官网发布信息，却提出要“升级转型”，并表示，“升级转型”时间预计不会超过 6 个月时间。但是，对于目前老人被出借人“被逼”还款，并无明确解决方案，只是希望得到客户的支持和理解。

而多位老人也对记者称，对于中安民生提出的方案并不认可，因为中安民生不能代为偿还出借人的本息后，出借人便会隔三岔五来催款，自己的生活也受到了影响。

此外，3 月 10 日，中安民生总裁李佳豪在官网也发布“澄清谣言”表示：“近期出现很多关于中安民生的谣言，如：中安民生总裁和领导层跑路、中安民生崩盘、中安民生查封、中安民生项目爆雷等等……”他在“辟谣”中倡议：“请大家不要造谣、传谣、信谣。”

虽然中安民生一边在发布“中安民生项目爆雷”等信息均为谣言，但是，多位老人却不仅收不到“养老金”，还被出借人催款，还面临房子被拍卖的情况，中安民生暂时并无明确解决办法。

其中一位工作人员对记者表示：“公司目前遇到资金链困难，但是公司正在转型，不会跑路，请大家放心。”但是，多位老人对记者表示，并不信任中安民生工作人员的解释。

据记者了解，中安民生的工作人员给与自己签署“资产养老服务产品”合同的提供了一份《中安民生还款计划申请书》，并建议签字。该申请书中指出，“由于整个市场环境的影响，造成短时间内无法偿还，我现在向您拟定还款计划。我努力借钱或者处理资产、止损等都要还清您的资金，预计最快 6 个月内还清，这期间产生的利息和违约金在法律法规运行范围内，全部还清。”

但是，多位老人对记者表示，并不愿意签署这份申请书。

据记者了解，目前多位老人也已经去了派出所做了报案登记。3 月 13 日，记者从北京市海淀区派出所第二社区警务工作站获悉，目前先对报案的老人的信息做登记，但是目前还未正式立案调查。

一位涉及民事诉讼的业内律师对记者表示，这个案件是对老年人典型的投资欺诈行为。老人肯定不会直接与借款人签署借贷合同，肯定是因为即使签署了借贷合同，又不会自己来偿还。而且，可能存在对于中安民生的宣传误解，并非真实意愿。

但是尽管如此，“如果老人在与出借人发生借贷关系的时候，不涉及刑事案件的‘套路贷’、或者出借人中安民生互相恶意串通等违法犯罪行为，就推翻不了老人的出借人的民间借贷合同。但是，如果涉及刑事案件，涉及违法诈骗行为，借贷合同肯定需要重新做出判断鉴定。”上述律师对记者补充称。

该律师表示，目前该案件最好由公安介入，来查明，出借人通过美房网平台获取到的中介与中安民生之间是否有互相串通行为，才方便破解案件的真实情况。

而记者从北京市海淀区中安民生一站式服务大厅获悉的宣传资料显示，“中安民生与中国养老事业发展基金会老年健康基金管理委员会共同携手，为百姓提供全方位养老服务的综合平台。”

3 月 15 日，记者致电中国养老事业发展基金会老年健康基金管理委员会，该负责人对记者表示：“仅给中安民生提供了政策指导的支持，并不参与实际管理运营。”

现在，一边是老年人等待中安民生代为还出借人的款，办理解押，拿回自己的房本；一边是出借人在焦急的催抵押房本的老年人还款，两头“焦灼”。经济观察报将持续关注后续进展。

（来源：经济观察报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/62309>

政府购买服务

北京：人力资源和社会保障部金保工程二期养老保障基金投资运营监管系统 开发项目公开招标公告

中信国际招标有限公司受人力资源和社会保障部委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对人力资源和社会保障部金保工程二期养老保障基金投资运营监管系统开发项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：人力资源和社会保障部金保工程二期养老保障基金投资运营监管系统开发项目

项目编号：0733-19110361

项目联系方式：

项目联系人：王冬晗，陈斌

项目联系电话：010-84865055

采购单位联系方式：

采购单位：人力资源和社会保障部

地址：北京市东城区和平里东街 3 号院

联系方式：李菲，010-84233622

代理机构联系方式：

代理机构：中信国际招标有限公司

代理机构联系人：王冬晗，陈斌 010-84865055-296

代理机构地址：北京市朝阳区新源南路六号京城大厦 A 座 4 层 406 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

金保工程二期养老保障基金投资运营监管系统开发，具体内容及要求详见招标文件“第二章技术总体要求”。

二、投标人的资格要求：

1. 符合中华人民共和国政府采购法第二十二条的规定：（1）具有独立承担民事责任的能力；（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（6）法律、行政法规规定的其他条件。2. 近三年内被“信用中国”网站列入

失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的、被“中国政府采购网”网站列入政府采购严重违法失信行为信息记录名单的（处罚期限尚未届满的），不得参与本项目的政府采购活动。3.本项目不接受联合体投标。不允许转包，不允许将部分项目分包。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：302.4 万元（人民币）

时间：2019 年 03 月 15 日 09:00 至 2019 年 03 月 22 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：线上发售，网址 www.365trade.com.cn。

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：（1）本项目为只接受网上发售、下载电子版招标文件、在线收退保证金的项目。具体操作流程详见附件《中招联合招标采购平台供应商操作手册》（2）凡有意参加的潜在投标人，请前往中招联合招标采购平台（www.365trade.com.cn）免费注册，技术支持电话：400-092-8199。购买招标文件时需上传加盖公章的法定代表人授权委托书、授权代表身份证、营业执照或法人证书副本扫描件。平台将对潜在投标人的注册信息与其提供的附件信息进行一致性检查，审核通过即为注册成功，方可登录、购买及下载电子版招标文件。招标文件费用及标书款发票由招标代理公司出具，领取地点：北京市朝阳区新源南路六号京城大厦 A 座 8 层财务室。50 元招标文件下载费发票，由中招联合公司出具，可在线申请电子发票，或联系平台公司领取。（3）潜在投标人应充分考虑平台注册、信息检查、资料上传、投标资格确认、购标及费用支付等流程所需的时间，务必在标书发售截止时间半个工作日前完成，否则将无法保证获取电子版招标文件。招标文件售后不退。投标人必须向采购代理机构购买招标文件并登记备案，未向采购代理机构购买招标文件并登记备案的潜在投标人均无资格参加投标。

四、投标截止时间：2019 年 04 月 08 日 14:00

五、开标时间：2019 年 04 月 08 日 14:00

六、开标地点：

北京市朝阳区新源南路六号京城大厦 A 座 4 层 407 会议室

七、其它补充事宜

1 采购代理机构信息：

开户名称：中信国际招标有限公司

开户行：中信银行北京京城大厦支行

账号：7110210182600030709

项目联系人：王冬晗，陈斌

联系方式：010-84865055-296

传真：010-84865255

Email: wangdh@biddingcitic.com 或 chenb@biddingcitic.com

联系地址：北京市朝阳区新源南路六号京城大厦 A 座 4 层 406 室

2 招标公告期限：

本公告发布之日起 5 个工作日。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（1）鼓励节能政策：在技术、服务等指标同等条件下，优先采购属于国家公布的节能清单中的产品。以中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）公布的最新一期节能产品政府采购清单为准。

（2）鼓励环保政策：在性能、技术、服务等指标同等条件下，优先采购国家公布的环保产品清单中的产品。以中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）公布的最新一期环境标志产品政府采购清单为准。

（3）扶持中小企业政策：若投标人按照工信部颁发的“中小企业划型标准”属小型、微型企业，或按照《财政部民政部中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141 号）的规定属于残疾人福利性单位的，或属于监狱企业的（由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件），评审时其投标报价享受 6%的价格折扣后再计入投标报价得分。不重复享受政策。

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62333>

河南：长招采公字[2019]014 号长葛市政府购买居家养老服务项目招标公告

河南宏业建设管理股份有限公司受长葛市民政局的委托，对长葛市政府购买居家养老服务项目公开招标，欢迎符合相应资格条件的供应商参加。

一、项目名称及招标编号：

1.1 项目名称：长葛市政府购买居家养老服务项目

1.2 招标编号：长招采公字[2019]014 号

二、需要落实的政府采购政策

本项目落实中小微型企业扶持、促进残疾人就业等相关政府采购政策。

三、采购内容及技术要求：

3.1 采购内容：为全市 1000 位贫困、特困、失能、失独、空巢、困难高龄等特殊群体老年人开展助餐、助浴、助洁、助医、助行、助急等居家上门养老服务；详细要求见采购文件。

3.2 本项目分为一个标包。

3.3 采购预算(最高限价)：1800000 元。

3.4 服务时间：合同签订后一年

3.5 服务地点：长葛市

四、供应商资格要求：

4.1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定。

4.2.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

4.3.未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单的供应商；“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单；“国家企业信用信息公示系统”经营异常名录或严重失信黑名单的供应商。

4.4.本项目不接受联合体投标。

五、投标报名及招标文件获取

5.1 报名时间：供应商在投标文件递交截止时间前均可报名。

5.2 报名方式：网上报名。

(1) 注册：持 CA 数字认证证书，登录【全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）】“系统用户注册”入口（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/eps/public/RegistAllJcxx.html>）进行免费注册登记（详见网站首页“常见问题解答-诚信库网上注册相关资料下载”）；

(2) 报名及招标文件获取：在投标文件递交截止时间前，登录【全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）】“供应商/供应商登录”入口（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/>）报名，自行下载本项目招标文件。（详见网站首页“常见问题解答-交易系统操作手册”）。

(3) 本项目为全流程电子化交易项目，供应商须提交电子投标文件和纸质投标文件。

1、加密电子投标文件（.file 格式）须在投标截止时间（开标时间）前通过《全国公共资源交易平台(河南省·许昌市)》公共资源交易系统成功上传。

2、纸质投标文件（正本 1 份、副本 4 份）和备份文件 1 份（使用电子介质存储 U 盘形式）在投标截止时间（开标时间）前递交至本项目开标地点。

(4) 招标文件费用：供应商在递交纸质投标文件时向代理公司缴纳招标文件费用，本项目招标文件费用为 300 元/套，售后不退。

5.3 未通过【全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）】下载招标文件的供应商，拒收其递交的投标文件。

5.4 本项目实行资格后审，资格后审所需资料详见招标文件。

六、投标文件的递交

6.1 投标截止时间及开标时间为 2019 年 4 月 9 日 9 时 00 分（北京时间）。

6.2 开标地点：长葛市公共资源交易中心（长葛市葛天大道东段商务区 6#楼 4 楼 418 室开标三室）。

6.3 逾期送达的或未按照招标文件要求密封的纸质投标文件、及仅提供纸质投标文件的，采购人不予受理。

七、发布公告的媒介

本次招标公告同时在“河南省政府采购网”、“全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）”、“长葛市人民政府门户网站”上发布。

八、公告期限：自本公告发布之日起 5 个工作日。

九、联系方式

采购人：长葛市民政局

联系人：张主任

联系电话：0374-7016111

地址：长葛市葛天大道东段商务区 2#楼 6 楼

代理机构：河南宏业建设管理股份有限公司

代理机构联系方式：韩先生 13613749370

代理机构地址：郑州市郑东新区商都路与中兴南路交叉口向北 200 米凯利国际中心 A 座 28 楼

特别提示：

1、所有投标单位请时刻关注全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）网，澄清、答疑、变更均在全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）网发布，不再另行通知。如未及时查看影响其投标，后果自负。

2、各供应商对代理公司提供的服务不满意，或认为代理公司在服务过程中有不当行为的，可致电长葛市公共资源交易管理委员会办公室监管股（0374-6189576），经核实后将视情况作出处理。

温馨提示：

本项目为全流程电子化交易项目，请认真阅读招标文件，并注意以下事项。

1. 供应商应按招标文件规定编制、提交电子投标文件和纸质投标文件。开、评标现场不接受供应商递交的备份电子投标文件和纸质投标文件以外的其他资料。

2. 电子文件下载、制作、提交期间和开标（电子投标文件的解密）环节，供应商须使用 CA 数字证书（证书须在有效期内）。

3. 电子投标文件的制作

3.1 供应商登录《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》公共资源交易系统（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/>）下载“许昌投标文件制作系统 SEARUNV1.1”，按招标文件要求制作电子投标文件。

电子投标文件的制作，参考《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》公共资源交易系统——组件下载——交易系统操作手册（供应商、供应商）。

3.2 供应商须将招标文件要求的资质、业绩、荣誉及相关人员证明材料等资料原件扫描件（或图片）制作到所提交的电子投标文件中。

3.3 供应商对同一项目多个标段进行投标的，应分别下载所投标段的招标文件，按标段制作电子投标文件，并按招标文件要求在相应位置加盖供应商电子印章和法人电子印章。

一个标段对应生成一个文件夹（xxxx 项目 xx 标段），其中包含 2 个文件和 1 个文件夹。后缀名为“.file”的文件用于电子投标使用，后缀名为“.PDF”的文件用于打印纸质投标文件，名称为“备份”的文件夹使用电子介质存储，供开标现场备用。

4. 加密电子投标文件的提交

4.1 加密电子投标文件应在招标文件规定的投标截止时间（开标时间）之前成功提交至《全国公共资源交易平台(河南省·许昌市)》公共资源交易系统（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/>）。

供应商应充分考虑并预留技术处理和上传数据所需时间。

4.2 供应商对同一项目多个标段进行投标的，加密电子投标文件应按标段分别提交。

4.3 加密电子投标文件成功提交后，供应商应打印“投标文件提交回执单”供开标现场备查。

5. 评标依据

5.1 采用全流程电子化交易评标时，评标委员会以电子投标文件为依据评标。

5.2 全流程电子化交易如因系统异常情况无法完成，将以人工方式进行。评标委员会以纸质投标文件为依据评标。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62334>

河南：长招采公字[2019]015 号长葛市政府购买居家养老服务项目招标公告

河南宏业建设管理股份有限公司受长葛市民政局的委托，对长葛市政府购买社区日间照料运营管理服务项目公开招标，欢迎符合相应资格条件的供应商参加。

一、项目名称及招标编号：

1.1 项目名称：长葛市政府购买社区日间照料运营管理服务项目

1.2 招标编号：长招采公字[2019]015 号

二、需要落实的政府采购政策

本项目落实中小微型企业扶持、促进残疾人就业等相关政府采购政策。

三、采购内容及技术要求：

3.1 采购内容：为社区居家老年人提供包括“日间照料、文化娱乐、志愿服务、法律服务、健康管理、家庭照护者公益培训、上门巡视”等综合性养老服务项目，详细要求见采购文件。

3.2 本项目分为一个标包。

3.3 采购预算(最高限价)：480000 元。

3.4 服务时间：合同签订后一年

四、供应商资格要求：

4.1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定。

4.2.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

4.3.未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单的供应商；“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单；“国家企业信用信息公示系统”经营异常名录或严重失信黑名单的供应商。

4.4.本项目不接受联合体投标。

五、投标报名及招标文件获取

5.1 报名时间：供应商在投标文件递交截止时间前均可报名。

5.2 报名方式：网上报名。

（1）注册：持 CA 数字认证证书，登录【全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）】“系统用户注册”入口（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/eps/public/RegistAllJcxx.html>）进行免费注册登记（详见网站首页“常见问题解答-诚信库网上注册相关资料下载”）；

（2）报名及招标文件获取：在投标文件递交截止时间前，登录【全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）】“供应商/供应商登录”入口（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/>）报名，自行下载本项目招

标文件。（详见网站首页“常见问题解答-交易系统操作手册”）。

（3）本项目为全流程电子化交易项目，供应商须提交电子投标文件和纸质投标文件。

1、加密电子投标文件（.file 格式）须在投标截止时间（开标时间）前通过《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》公共资源交易系统成功上传。

2、纸质投标文件（正本 1 份、副本 4 份）和备份文件 1 份（使用电子介质存储 U 盘形式）在投标截止时间（开标时间）前递交至本项目开标地点。

（4）招标文件费用：供应商在递交纸质投标文件时向代理公司缴纳招标文件费用，本项目招标文件费用为 300 元/套，售后不退。

5.3 未通过【全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）】下载招标文件的供应商，拒收其递交的投标文件。

5.4 本项目实行资格后审，资格后审所需资料详见招标文件。

六、投标文件的递交

6.1 投标截止时间及开标时间为 2019 年 4 月 10 日 9 时分（北京时间）。

6.2 开标地点：长葛市公共资源交易中心（长葛市葛天大道东段商务区 6#楼 4 楼 418 室开标三室）。

6.3 逾期送达的或未按照招标文件要求密封的纸质投标文件、及仅提供纸质投标文件的，采购人不予受理。

七、发布公告的媒介

本次招标公告同时在“河南省政府采购网”、“全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）”、“长葛市人民政府门户网站”上发布。

八、公告期限：自本公告发布之日起 5 个工作日。

九、联系方式

采购人：长葛市民政局

联系人：张主任

联系电话：0374-7016111

地址：长葛市葛天大道东段商务区 2#楼 6 楼

代理机构：河南宏业建设管理股份有限公司

代理机构联系方式：韩先生 13613749370

代理机构地址：郑州市郑东新区商都路与中兴南路交叉口向北 200 米凯利国际中心 A 座 28 楼

特别提示：

1、所有投标单位请时刻关注全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）网，澄清、答疑、变更均在全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）网发布，不再另行通知。如未及时查看影响其投标，后果自负。

2、各供应商对代理公司提供的服务不满意，或认为代理公司在服务过程中有不当行为的，可致电长葛市公共资源交易管理委员会办公室监管股（0374-6189576），经核实后将视情况作出处理。

温馨提示：

本项目为全流程电子化交易项目，请认真阅读招标文件，并注意以下事项。

1. 供应商应按招标文件规定编制、提交电子投标文件和纸质投标文件。开、评标现场不接受供应商递交的备份电子投标文件和纸质投标文件以外的其他资料。

2. 电子文件下载、制作、提交期间和开标（电子投标文件的解密）环节，供应商须使用 CA 数字证书（证书须在有效期内）。

3. 电子投标文件的制作

3.1 供应商登录《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》公共资源交易系统（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/>）下载“许昌投标文件制作系统 SEARUNV1.1”，按招标文件要求制作电子投标文件。

电子投标文件的制作，参考《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》公共资源交易系统——组件下载——交易系统操作手册（供应商、供应商）。

3.2 供应商须将招标文件要求的资质、业绩、荣誉及相关人员证明材料等资料原件扫描件（或图片）制作到所提交的电子投标文件中。

3.3 供应商对同一项目多个标段进行投标的，应分别下载所投标段的招标文件，按标段制作电子投标文件，并按招标文件要求在相应位置加盖供应商电子印章和法人电子印章。

一个标段对应生成一个文件夹（xxxx 项目 xx 标段），其中包含 2 个文件和 1 个文件夹。后缀名为“.file”的文件用于电子投标使用，后缀名为“.PDF”的文件用于打印纸质投标文件，名称为“备份”的文件夹使用电子介质存储，供开标现场备用。

4.加密电子投标文件的提交

4.1 加密电子投标文件应在招标文件规定的投标截止时间（开标时间）之前成功提交至《全国公共资源交易平台(河南省·许昌市)》公共资源交易系统（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/>）。

供应商应充分考虑并预留技术处理和上传数据所需时间。

4.2 供应商对同一项目多个标段进行投标的，加密电子投标文件应按标段分别提交。

4.3 加密电子投标文件成功提交后，供应商应打印“投标文件提交回执单”供开标现场备查。

5.评标依据

5.1 采用全流程电子化交易评标时，评标委员会以电子投标文件为依据评标。

5.2 全流程电子化交易如因系统异常情况无法完成，将以人工方式进行。评标委员会以纸质投标文件为依据评标。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62336>

海南：三亚市吉阳区民政和民族宗教事务局-三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目-公开招标公告

发布时间：2019-3-1300:00:00

海南菲迪克招标咨询有限公司受三亚市吉阳区民政和民族宗教事务局委托，对三亚市吉阳区民政和民族宗教事务局三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目进行公开招标。现邀请国内合格的供应或制造商来参加密封投标。

1、招标编号：HFGC20191455

2、招标项目及范围：三亚市吉阳区民政和民族宗教事务局三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目（2 个包）

包号：三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目（第 1 包）

2.1 项目名称：三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目

2.2 项目编号：HFGC20191455

2.3 采购内容：三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目

2.4 技术要求：项目要求详见招标文件第三部分

2.5 项目预算金额：居家养老服务费用按季度支付，以每个季度实际服务时间×30 元/小时结算，服务期限为 2 年，总价等于每个季度支出费用之和。（项目预估金额为 540 万元，实际居家养老服务费用在规定的服务期限内，按照实际服务时间×30 元/小时结算为准。）

2.6 服务社区范围：新村社区、荔枝沟社区、月川社区、月河社区。

2.7 服务期限：由签订购买合同之日起 2 年内，每月为老年人提供服务，合同一年一签。

包号：三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目（第 2 包）

2.1 项目名称：三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目

2.2 项目编号：HFGC20191455

2.3 采购内容：三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目

2.4 技术要求：项目要求详见招标文件第三部分

2.5 项目预算金额：居家养老服务费用按季度支付，以每个季度实际服务时间×30 元/小时结算，服务期限为 2 年，总价等于每个季度支出费用之和。（项目预估金额为 540 万元，实际居家养老服务费用在规定的服务期限内，按照实际服务时间×30 元/小时结算为准。）

2.6 服务社区范围：红沙社区、红郊社区、大东海社区、下洋田社区、鹿回头社区、商品街社区、港门村社区、榕根社区、春光社区、临春社区、丹州社区、海罗村 12 个村（居）委会。

2.7 服务期限：由签订购买合同之日起 2 年内，每月为老年人提供服务，合同一年一签。

3、供应商资格要求

3.1、1、在中华人民共和国境内注册、具有独立承担民事责任的能力（提供营业执照或事业单位法人证书）；

2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供 2017 年会计师事务所出具的财务审计报告或 2018 年任意一个季度的财务报表）；

3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

4、具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供 2018 年任意一个月的纳税凭证和 2018 年任意一个月的社会保障金缴费凭证）；

5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（成立不足三年的从成立之日起计算）；

6、不接受联合体投标。

3.2、投标时必须提交以上相关证明材料。

4、招标文件的获取

4.1、发售标书时间：2019 年 3 月 13 日 00:00:00—2019 年 3 月 20 日 00:00:00

4.2、下载标书地址：<http://zw.hainan.gov.cn/htms/login!register.do>

4.3、标书售价

三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目（第 1 包）：招标文件每套售价 100.0 元；投标保证金的金额：15000 元。

三亚市吉阳区政府购买社区居家养老服务项目（第 2 包）：招标文件每套售价 100.0 元；投标保证金的金额：16000 元。

4.4、投标人提问截止时间：2019 年 3 月 22 日 17:30:00（北京时间）。

5、投标文件和保证金的递交

5.1、投标文件递交截止时间：2019 年 4 月 2 日 9 时 00 分（北京时间）。

5.2、投标文件递交地址(地点)为：三亚市政务中心公共资源交易大厅 2 号开标室。

5.3、开标时间：报名成功后于系统的项目信息中查看。

5.4、开标地点：报名成功后于系统的项目信息中查看。

5.5、保证金到账截止日期：2019 年 4 月 2 日 9 时 00 分（北京时间），投标保证金的形式：网上支付，支付地址为：<http://zw.hainan.gov.cn/htms/login!register.do>。

5.6、公告发布媒介：全国公共资源交易平台（海南省）·三亚市 <http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/syggzy> 和中国海南政府采购网 <http://www.ccgp-hainan.gov.cn/>。

6、其他

6.1、必须在海南省市场主体管理系统（<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy>）中注册并备案通过，然后登陆电子招投标系统（<http://zw.hainan.gov.cn/htms/login!register.do>）下载电子版的招标文件；

6.2、投标截止日期前，必须在网上上传电子投标文件——PDF 格式（使用 WinRAR 加密压缩）；

6.3、招标文件费用于开标现场缴纳；

6.4、公告期限：2019 年 3 月 13 日 00:00:00—2019 年 3 月 20 日 00:00:00。

7、联系方式

采购人：三亚市吉阳区民政和民族宗教事务局

地址：三亚市吉阳区迎宾路 483 号

联系人：谭先生电话：18976923692
代理机构：海南菲迪克招标咨询有限公司
地址：三亚市迎宾路天际大厦 1103B
项目联系人：陈思宇电话：0898-88662405/88662401
邮箱：hnfidico@163.com
海南菲迪克招标咨询有限公司
2019 年 3 月 13 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62336>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达